

Résumé Analytique du Programme National – Cambodge

PROGRAMME ONU-REDD 5^{ème} RÉUNION
DU CONSEIL D'ORIENTATION

4-5 novembre 2010

Washington D.C., États-Unis



Conformément à la décision du Conseil d'orientation, le présent document a été imprimé en nombre limité afin de réduire au minimum l'impact des processus du programme ONU-REDD sur l'environnement et de contribuer à leur neutralité climatique. Les délégués sont priés d'apporter leurs propres exemplaires à la réunion. La plupart des documents de réunion du programme ONU-REDD sont disponibles sur Internet à l'adresse www.unredd.net.

20/10/2010

PROGRAMME DE COLLABORATION DES NATIONS UNIES SUR LA REDUCTION DES EMISSIONS LIEES A LA DEFORESTATION ET A LA DEGRADATION DES FORETS DANS LES PAYS EN DEVELOPPEMENT

DOCUMENT DE PROGRAMME NATIONAL

Pays : Cambodge

Intitulé du programme : Programme national ONU-REDD Cambodge

Résultat(s) du programme : Permettre au Cambodge d'être préparé à la mise en œuvre de la REDD+, notamment par la création des institutions, politiques et capacités nécessaires.

Noms et signatures des homologues (infra)nationaux et des organismes des Nations Unies participants

<p>Durée du programme : 2 ans</p> <p>Date prévue de départ/fin : janvier 2011</p> <p>Modalité(s) de gestion des fonds : groupée (PNUD)</p> <p>(Parallèle, groupée, canalisée, combinaison)</p> <p>Agent de gestion ou administratif : Office MDFT/PNUD</p>	<p>Budget estimatif total* : 4 401 350 \$</p> <p>Dont :</p> <p>1. Budget financé : 4 401 350 \$</p> <p>2. Budget non financé : 0 \$</p> <p>* Le budget estimatif total comprend les dépenses du programme et les dépenses indirectes d'appui</p>
	<p>Sources du budget financé :</p> <ul style="list-style-type: none"> • Gouvernement _____ • MDTF ONU-REDD 3 001 350 \$ • Autres 1 400 000 \$

Organismes des Nations Unies	Autorités de coordination nationales
<p><i>Nom du Coordonnateur résident de l'ONU</i></p> <p><i>Coordonnateur résident de l'ONU</i></p> <p><i>Signature</i></p> <p><i>Date</i></p>	<p><i>Nom du contact du partenaire d'exécution chef de file</i></p> <p><i>Nom de l'institution</i></p> <p><i>Signature</i></p> <p><i>Date</i></p>
<p><i>Nom du Représentant pays de la FAO</i></p> <p><i>Représentant de la FAO dans le pays</i></p> <p><i>Signature</i></p> <p><i>Date</i></p>	<p><i>Nom du contact de l'Autorité de coordination nationale (si nécessaire)</i></p> <p><i>Nom de l'institution</i></p> <p><i>Signature</i></p> <p><i>Date</i></p>
<p><i>Nom du Directeur pays du PNUD</i></p> <p><i>Directeur pays du PNUD</i></p> <p><i>Signature</i></p> <p><i>Date</i></p>	<p><i>Nom du contact du partenaire d'exécution infranational (si nécessaire)</i></p> <p><i>Nom de l'institution</i></p> <p><i>Signature</i></p> <p><i>Date</i></p>
<p><i>Angela Cropper</i></p>	<p><i>Nom d'un autre contact du partenaire d'exécution (si nécessaire)</i></p>

<i>Directrice exécutive adjointe du PNUF</i>	<i>Nom de l'institution</i>
<i>Signature</i>	<i>Signature</i>
<i>Date</i>	<i>Date</i>

Il convient de réserver suffisamment d'espace pour y inscrire le nom (personne), le titre (responsable), la dénomination de l'entité/le sceau de tous les organismes des Nations Unies participants et autorités de coordination nationales, ainsi que la date de signature.

Ce document de programme conjoint doit être signé par les autorités de coordination nationales compétentes. La signature de ce document de programme engage pleinement tous les signataires – autorités de coordination nationales et organismes des Nations Unies – à la réalisation des résultats incombant à chacun d'entre eux tels que les expose le tableau 1 et tels que les détaillent les plans de travail annuels.

1 Résumé exécutif

Le Cambodge possède l'un des niveaux de couvert forestier les plus élevés d'Asie du Sud-Est, avec environ 10,7 millions d'hectares de forêt en 2006, soit 58,9% de la superficie des terres du pays¹. D'après l'Évaluation des ressources forestières mondiales 2005 de la FAO, le Cambodge abrite la 30^{ème} plus grande zone de forêt tropicale au monde, mais il est le 13^{ème} pays le plus boisé en termes de pourcentage de superficie des terres². Le Cambodge présente aussi un taux relativement élevé de changement d'affectation des terres, les statistiques de l'Administration forestière montrant que 379 485 hectares de forêt ont disparu entre 2002 et 2005/6⁸, soit un taux de déforestation annuel de 0,8%. Par conséquent, le Cambodge a été classé comme pays à "forte couvert forestier et haut indice de déforestation" pour les besoins de la REDD³.

Au Cambodge, la déforestation est provoquée par le développement rapide du pays, y compris le développement à grande échelle du secteur agro-industriel, et par l'absence de mise en œuvre efficace des lois et politiques existantes pour les terres forestières et la gestion des ressources forestières. Les principales stratégies de gestion forestière du Gouvernement royal du Cambodge (GRC) sont le nouveau Programme forestier national (2010) pour le domaine forestier permanent dirigé par l'Administration forestière, les Zones protégées gérées par le ministère de l'Environnement, et les forêts inondées et mangroves qui font partie du domaine de pêches sous l'autorité de l'administration des pêches. La REDD+ pourrait constituer une nouvelle source de financement conséquente pour la mise en œuvre effective de ces stratégies de gestion forestière, en soulignant de façon explicite les avantages connexes en termes de subsistance et de biodiversité. Cela aiderait le Cambodge à atteindre l'objectif national qu'il s'est fixé de préserver 60% de son couvert forestier ; il s'agit de l'un des principaux objectifs de la Stratégie Rectangulaire du GRC, programme global de politique de développement socio-économique pour la Quatrième Législature de l'Assemblée nationale (2008-2013) et l'un des principaux indicateurs pour le 7^{ème} Objectif du millénaire pour le développement du Cambodge.

Le GRC a rapidement commencé à mettre en œuvre les projets REDD+ pilotes à la suite de la Conférence des parties à Bali en 2007, avec l'approbation d'un premier pilote REDD+ dans les forêts communautaires d'Oddar Meanchey en mai 2008, et celle du pilote Forêts protégées Seima pour la REDD+ en 2009. Ces projets pilotes sont parmi les plus avancés de la région du Grand Mékong. En élaborant ces projets, le GRC s'est fixé pour priorité politique l'optimisation du partage transparent et équitable des avantages avec les communautés, conformément à la décision #699 du Conseil des ministres entérinant le premier pilote.

Le Cambodge a soumis fin 2008 sa note R-PIN au Fonds de partenariat pour le carbone forestier (FCPF) de la Banque mondiale et a été accepté au FCPF début 2009. En août, le Cambodge a déposé une candidature pour adhérer au programme ONU-REDD, et reçu le statut d'observateur en octobre 2009. Suite cette accession, le PNUD du Cambodge et le Bureau de la FAO au Cambodge se sont engagés à soutenir le gouvernement royal par le biais d'un processus de planification en vue de la préparation à la REDD, ce qui a débouché sur l'élaboration de la feuille de route REDD+ pour le Cambodge.

Le Programme national ONU-REDD du Cambodge a été spécialement conçu pour soutenir la mise en œuvre de la proposition de plan de préparation du Cambodge à la REDD+ ("feuille de route"), élaborée par le groupe de travail provisoire et les parties prenantes REDD+ pour la période janvier-septembre 2010. À l'issue d'un processus de consultation nationale de deux mois sur les projets de feuille de route, la troisième version a été approuvée par les parties prenantes fin septembre 2010. Le contenu de la feuille de route est similaire à celui d'un R-PP, bien que le Cambodge n'ait pas encore déposé de R-PP auprès du FCPF. Il couvre les six éléments principaux de la préparation à la REDD+ :

Section 1. Gestion de la Préparation nationale à la REDD+ (élément 1a d'un R-PP)

¹ Administration forestière, 2007. Évolution du couvert forestier au Cambodge, 2002-2006. Document préparé pour le Forum de coopération pour le développement du Cambodge. Administration forestière, Phnom Penh.

² Évaluation des ressources forestières mondiales 2005. FAO, Rome.

³ Griscom, B., Shoch, D., Stanley, B., Cortez, R. et Virgilio, N. 2009. Sensibilité des quantités et de la répartition des crédits de carbone des forêts tropicales selon les règles de référence. Environmental Science and Policy 12 : 897-911.

Section 2. Consultation, participation des parties prenantes et plan de sensibilisation (élément 1b d'un R-PP)

Section 3. Élaboration et sélection des stratégies REDD (élément 2b d'un R-PP, complétant l'Annexe préparée par la FAO sur l'évaluation de l'utilisation des terres, de la politique forestière et de la gouvernance, soit l'élément 2a d'un R-PP)

Section 4. Cadre de mise en œuvre (y compris le partage des avantages et les garanties) (éléments 2c et 2d d'un R-PP)

Section 5. Élaboration du Scénario de référence par rapport auquel les résultats seront mesurées (scénario de référence ou niveaux d'émissions de référence, NER) (élément 3 d'un R-PP)

Section 6. Élaboration du Système de suivi pour la Mesure, le Rapportage et la Vérification (MRV) au niveau national (élément 4 d'un R-PP)

Le processus de planification de la feuille de route a été une réalisation importante du Gouvernement Royal, car il a établi une nouvelle norme pour la coopération interministérielle, la consultation effective et l'engagement auprès des acteurs locaux. Ce succès est à mettre au crédit de la solide direction nationale conférée par l'administration forestière du ministère de l'Agriculture, des Forêts et de la Pêche, et par le département général de l'administration pour la conservation et la protection de la nature au ministère de l'Environnement.

En tant que principale source de financement de Préparation pour le Cambodge, le Programme national ONU-REDD a été conçu pour soutenir les six sections de la feuille de route, bien qu'en raison de ressources limitées certaines sections aient été jugées prioritaires par rapport à d'autres. La mise en œuvre du Programme national ONU-REDD au Cambodge doit donc garantir que l'élaboration de tous les modules de préparation requis est en cours. Le Financement du Programme national a été apporté par le PNUD-Cambodge (550 000 \$, ressources TRAC), le projet de Gestion durable des forêts (GDF) du PNUD-FEM (400 000 \$, ressources TRAC), FAO-PCT (450 000 \$), prévoyant un cofinancement parallèle à la demande d'ONU-REDD (3 001 350 \$, frais indirects de l'organisme de l'ONU inclus). Si une proposition ultérieure est soumise au FCPF, elle devra alors être harmonisée avec le Programme national ONU-REDD et tirer les leçons de ses succès passés. Afin de soutenir la mise en œuvre de la feuille de route, le Programme national s'articule en quatre éléments clés :

Élément 1 : Mécanismes nationaux de Gestion de la préparation à la REDD+ et consultation des acteurs (Sections 1 et 2 de la feuille de route). Financé à hauteur de 800 000 \$ par ONU-REDD et à travers le PNUD, et 150 000 \$ par ONU-REDD à travers la FAO.

Élément 2 : Renforcement des capacités au niveau national en vue du développement de la stratégie REDD+ et du cadre de mise en œuvre (Sections 3 et 4 de la feuille de route). Financé à hauteur de 505 000 \$ par ONU-REDD à travers le PNUD, 400 000 \$ en cofinancement parallèle par le PNUD à travers le projet de Gestion durable des forêts (GDF), 50 000 \$ par ONU-REDD à travers le PNUE-WCMC et 10 000 \$ de la FAO-PCT.

Élément 3 : Renforcement des capacités REDD+ au niveau infranational et démonstration (Activités infranationales indiquées dans les Sections 2-6 de la feuille de route). Financé à hauteur de 550 000 \$ par le PNUD-TRAC, 600 000 \$ par ONU-REDD à travers le PNUD et 50 000 \$ par la FAO-TCP.

Élément 4 : Soutien au développement du système de suivi (Sections 5 et 6 de la feuille de route). Financé à hauteur de 450 000 \$ par la FAO-TCP et 650 000 \$ par ONU-REDD à travers la FAO et 50 000 \$ par ONU-REDD à travers le PNUD.

Le Programme national a été conçu pour compléter et intervenir conformément à la contribution annoncée par le par le gouvernement japonais d'un montant de 900 000 000 ¥, qui financera à la fois le système de suivi REDD+ et la mise en œuvre du Programme forestier national. Les fonds devraient être décaissés à partir de 2012. L'aide japonaise se concentrera essentiellement sur les infrastructures, l'équipement, le renforcement des capacités et la technologie, en portant une attention particulière au système de MRV. Le Programme national viendra compléter l'aide japonaise en apportant l'assistance technique initiale pour concevoir le système de suivi REDD+ en 2011 et 2012. Le financement japonais devrait couvrir les principales dépenses d'infrastructure, d'équipement et de technologie du système de suivi.

La proposition de plan de préparation à la REDD+ du Cambodge ("la feuille de route") est jointe à ce document dans son intégralité. Les éléments du Programme national ONU-REDD, notamment les objectifs et résultats, sont décrits dans le cadre de résultats. Il conviendra cependant de se référer au document de feuille de route élaboré par le groupe de travail REDD+ pour plus de détails.

L'objectif du Programme national ONU-REDD au Cambodge est "d'aider le Cambodge à se préparer à la mise en œuvre de la REDD+, notamment par le développement des institutions, politiques et capacités nécessaires". Cela contribuera à la réalisation de l'objectif global, qui est de garantir que "D'ici la fin 2012, le Cambodge ait mis sur pied une Stratégie REDD+ nationale ainsi qu'un Cadre de mise en œuvre, et soit prêt à contribuer aux réductions des émissions liées à la déforestation et à la dégradation des forêts".

Afin d'atteindre cet Objectif, il faudra tendre vers quatre résultats :

Résultat 1 : Gestion nationale efficace du processus de Préparation à la REDD+ et participation des acteurs conformément aux principes de la feuille de route.

Le résultat 1 sera obtenu grâce à la mise en œuvre de l'élément 1 du Programme national : mécanismes de Gestion nationale de la préparation à la REDD+ et consultation des parties prenantes. Cet élément établira et appuiera des mécanismes de gestion et une consultation des parties prenantes adaptés pour la Préparation nationale à la REDD+, tels qu'ils ont été convenus lors du processus de feuille de route.

Produit 1.1 : Instauration du Mécanisme de coordination nationale de la préparation à la REDD+.

Produit 1.2 : Soutien au processus de Préparation nationale à la REDD+.

Produit 1.3 : Les parties prenantes sont impliquées dans le processus de préparation à la REDD+.

Produit 1.4 : Les parties prenantes ont accès aux informations concernant la REDD+ et le processus de préparation nationale à la REDD+.

Résultat 2 : Élaboration de la Stratégie nationale REDD+ et du Cadre de mise en œuvre.

Le résultat 2 sera obtenu grâce à la mise en œuvre de l'élément 2 du Programme national : Renforcement des capacités au niveau national en vue de l'élaboration de la stratégie REDD+ et du cadre de mise en œuvre. Cet élément soutiendra le groupe de travail REDD+ Cambodge et les organismes d'exécution pour évaluer les stratégies REDD+ candidates proposées lors de la phase de feuille de route, analyser plus avant les stratégies supplémentaires, rechercher des éléments clés du cadre de mise en œuvre de la REDD+, dont les Fonds d'affectation et le partage des avantages, et élaborer des plans pour les réformes politiques et juridiques nécessaires à la mise en œuvre de la REDD+.

Produit 2.1 : Analyse de la stratégie REDD+.

Produit 2.2 : Élaboration de stratégies REDD+ individuelles et modalités de mise en œuvre.

Produit 2.3 : Études sur le revenu et le partage des avantages.

Produit 2.4 : Établir les mécanismes de Fonds REDD+.

Produit 2.5 : Développement politique et juridique pour le cadre de mise en œuvre nationale de la REDD+.

Résultat 3 : Meilleure capacité à gérer la REDD+ à des niveaux infranationaux.

Le résultat 3 sera obtenu grâce à la mise en œuvre de l'élément 3 du Programme national : Renforcement des capacités REDD+ et démonstration au niveau infranational. Cet élément mettra en œuvre les activités infranationales spécifiées aux Sections 2,3,4,5 et 6 de la feuille de route REDD+. La toute première priorité est de soutenir l'exécution des projets pilotes de la REDD+ existants : la réussite de ces projets illustrera l'importance du développement d'un système national REDD+. Le PNUD au Cambodge a déjà attribué 550 000 \$ au soutien de ces projets pilotes à partir des ressources TRAC, à la suite d'un appel à propositions en 2009. Ces fonds seront décaissés conformément aux priorités définies par le groupe de travail REDD+ pour le Cambodge à travers le Programme national ONU-REDD au Cambodge. En second lieu, cet élément soutiendra le renforcement des capacités au niveau provincial dans le Mondulhiri, comme condition préalable nécessaire à la mise en œuvre de la REDD+ au niveau infranational.

Produit 3.1 : Élaboration de lignes directrices nationales de projet REDD+ et choix des sites de démonstration.

Produit 3.2 : Activités des projets pilotes.

Produit 3.3 : Renforcement des capacités sur la REDD+ dans une province.

Résultat 4 : Conception d'un système de suivi et capacité de mise en œuvre.

Le résultat 4 sera obtenu grâce à la mise en œuvre de l'élément 4 du programme national : Soutien au développement du Système de suivi. Cet élément définira le système de suivi décrit dans la Section 6 de la feuille de route REDD+, et accompagnera les agences gouvernementales dans la collecte et la compilation des données de base sur le couvert forestier et les facteurs d'émissions pour le scénario de référence (feuille de route section 5). À partir de 2012, l'aide du gouvernement japonais sera disponible pour la mise en œuvre du Système de suivi.

Produit 4.1 : Création d'une équipe technique nationale MRV/NER et renforcement des capacités adaptées au niveau national.

Produit 4.2 : Compilation et harmonisation des données existantes.

Produit 4.3 : Développement du plan de système de suivi du Cambodge.

Produit 4.4 : Évaluations du couvert forestier pour fournir des données sur l'activité REDD+.

Produit 4.5 : Conception d'un inventaire forestier national afin de développer des facteurs d'émissions et d'élimination aux fins des activités liées à la REDD+.

Produit 4.6 : Créer une capacité pour le rapportage de la REDD+.

Produit 4.7 : Modéliser des futurs scénarios de référence.

Produit 4.8 : Suivi des avantages connexes.