

PROGRAMME
ONU-REDD

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
Oficina de Gestión del Fondo Fiduciario de Donantes Múltiples



Informe provisional sobre el avance de las actividades implementadas bajo el Fondo del Programa ONU-REDD

Informe del Agente Administrativo del
Fondo del Programa ONU-REDD
al 31 de diciembre de 2010

SEXTA REUNIÓN DE LA JUNTA NORMATIVA
DEL PROGRAMA ONU-REDD

21-22 de marzo de 2011

Da Lat, Vietnam



De conformidad con la decisión de la Junta Normativa, el presente documento se imprime en un número limitado de ejemplares para minimizar el impacto ambiental de los procesos del Programa ONU-REDD y contribuir a la neutralidad climática. Se pide a los participantes que tengan la amabilidad de llevar consigo sus ejemplares a las sesiones. La mayoría de los documentos de las reuniones del Programa ONU-REDD figuran en la Internet en la dirección: www.unredd.net.

Fondo del Programa ONU-REDD

ORGANIZACIONES DE LA ONU PARTICIPANTES



Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO)



Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)



Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA)

PAÍSES DONANTES



Dinamarca



Noruega



España

Abreviaciones y acrónimos

ANAM	Autoridad Nacional del Ambiente
CBFF	Fondo Forestal de la Cuenca del Congo
COONAPIP	Coordinadora Nacional de los Pueblos Indígenas de Panamá
COP16	Decimosexta reunión de la Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático.
OSC	Organizaciones de la sociedad civil
RDC	República Democrática del Congo
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FCPF	Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (siglas en inglés)
FIP	Programa de Inversión Forestal (siglas en inglés)
FORMIS	Proyecto de “Desarrollo del Sistema de Información de Gestión para el Sector forestal” en Vietnam
CLPI	Consentimiento libre, previo e informado
GTZ	Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (Sociedad Alemana de Cooperación Técnica)
ICRAF	Centro Mundial de Agrosilvicultura
IPCC	Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático
IPSAS	Normas de Contabilidad Internacionales para el Sector Público
OIMT	Organización Internacional de las Maderas Tropicales
Oficina del MDTF	Oficina del Fondo Fiduciario de Donantes Múltiples (PNUD)
MNRT	Ministerio de Recursos Naturales y Turismo (Tanzania)
MOU	Memorando de entendimiento
MRV	Medición, reporte y verificación
ONG	Organización no gubernamental
CR	Coordinador Residente
REDD+	Reducción de emisiones de la deforestación y la degradación de los bosques y el papel de la conservación, el manejo sostenible de los bosques y la mejora de las reservas de carbono en países en desarrollo
NRE	Nivel de referencia de emisiones
SNV	Stichting Nederlandse Vrijwilligers (Organización Neerlandesa de Desarrollo)
TR	Términos de Referencia
GNUD	Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
CMNUCC	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
UNPFII	Foro Permanente de las Naciones Unidas para las Cuestiones Indígenas (siglas en inglés)
Programa ONU-REDD	Programa de Colaboración de las Naciones Unidas para la reducción de emisiones de la deforestación y la degradación de los bosques en países en desarrollo

Definiciones

Asignación de fondos

Cantidad aprobada por un Comité Directivo determinado para un proyecto/programa.

Compromiso de los donantes

La aportación de un donante de acuerdo con el Disposición Administrativa Estándar firmado con la Oficina del Fondo Fiduciario de Donantes Múltiples (MDTF) del PNUD, en su capacidad de Agente Administrativo del Fondo.

Depósito de donantes

Depósito en efectivo recibido por la Oficina del MDTF para el Fondo.

Promesa de donantes

Cantidad indicada como aportación voluntaria de parte de un donante a un fondo, pero que no ha sido confirmada aún por medio de una Disposición Administrativa Estándar de la Oficina del MDTF del PNUD, en su capacidad de agente administrativo del Fondo.

Costo indirecto

Un costo general que no está particularmente vinculado a algún programa o actividad de la organización. Tales costos están fijados a un 7% para los MDTF.

Organizaciones participantes de la ONU

Organizaciones que han firmado el Memorando de Entendimiento con la Oficina del MDTF.

Documento de proyecto/programa

Un plan de trabajo anual o un documento de programa/proyecto, etc., aprobado por la Junta Normativa con el propósito de asignar fondos.

Compromiso de proyecto

La cantidad por la cual se han firmado contratos jurídicamente vinculantes, incluyendo compromisos a varios años.

Desembolso de proyecto

Cantidad pagada a un proveedor o entidad por bienes recibidos, trabajo realizado y/o servicios prestados (no incluye obligaciones no liquidadas) por parte de las organizaciones de la ONU.

Gasto de proyecto

Un desembolso más las obligaciones/compromisos no liquidados de las Organizaciones participantes de la ONU, relacionados con los pagos pendientes durante el ejercicio.

Fecha de inicio de proyecto

Fecha de transferencia del primer pago proveniente de la Oficina del MDTF a la organización participante de la ONU.

Transferencia

Fondos transferidos desde la Oficina del MDTF a una o varias Organizaciones participantes de la ONU, basados en las asignaciones aprobadas por la Junta Normativa del Programa ONU-REDD.

Índice

Resumen ejecutivo.....	1
1 Introducción	5
1.1 Mandato del Programa.....	5
1.2 Estructura del Programa	6
2 Estatus general de financiación.....	7
2.1 Programas aprobados.....	7
3 Estatus de implementación.....	9
3.1 Programas Nacionales	9
3.1.1 Programa Nacional de Bolivia.....	9
3.1.2 Programa Nacional de la República Democrática del Congo.....	10
3.1.3 Programa Nacional de Indonesia	13
3.1.4 Programa Nacional de Panamá.....	15
3.1.5 Programa Nacional de Tanzania.....	16
3.1.6 Programa Nacional de Vietnam.....	17
3.1.7 Programa Nacional de Zambia	19
3.2 Programa Global de ONU-REDD	19
4 Logros y desafíos generales del Fondo	26
5 Desempeño financiero.....	27
5.1 Aportaciones de los donantes	28
5.2 Interés	28
5.3 Recuperación de costos	29
6 Transparencia y rendición de cuentas	29
7 Conclusión	29

Lista de tablas

Tabla 1–1	Lista de los países asociados al Programa ONU-REDD	6
Tabla 2–1	Programas aprobados en 2010 (en USD)	8
Tabla 3–1	Programa Nacional de Bolivia (en USD)	10
Tabla 3–2	Programa Nacional de la República Democrática del Congo (en USD)	11
Tabla 3–3	Programa Nacional de Indonesia (en USD)	13
Tabla 3–4	Programa Nacional de Panamá (en USD)	15
Tabla 3–5	Programa Nacional de Tanzania (en USD)	16
Tabla 3–6	Programa Nacional de Vietnam (en USD)	17
Tabla 3–7	Programa Nacional de Zambia (en USD)	19
Tabla 3–8	Transferencias y desembolsos del Programa Global (en USD)	20
Tabla 5–1	Fuentes y usos de los fondos hasta el 31 de diciembre de 2010 (en USD)	28
Tabla 5–2	Depósitos totales de los donantes al Fondo del Programa ONU-REDD, acumulativo al 31 de diciembre de 2010 (en USD)	28
Tabla 5–3	Interés recibido por el Fondo al 31 de diciembre de 2009 y de las organizaciones de la ONU participantes en 2010 (en USD)	29

Resumen ejecutivo

Introducción

En su capacidad de Agente Administrativo del Fondo del Programa ONU-REDD, la Oficina del Fondo Fiduciario de Donantes Múltiples (MDTF) redacta el Informe provisional sobre el avance de las actividades implementadas bajo el Fondo del Programa de Colaboración de las Naciones Unidas para la reducción de emisiones de deforestación y degradación de los bosques en países en desarrollo (Fondo de ONU-REDD); éste abarca el periodo entre el 1 de enero al 31 de diciembre de 2010 y brinda información narrativa y financiera sobre los avances logrados durante la puesta en marcha de los Programas financiados por el Programa ONU-REDD, así como las lecciones aprendidas y los desafíos comunes que se enfrentaron.

Informes sobre los avances

Este informe se creó con base en la información y datos contenidos en los informes narrativos sobre los avances de Programa recibidos por la Oficina del MDTF. Sin embargo, no representa una evaluación del Fondo del Programa ONU-REDD ni tampoco un análisis del desempeño de las organizaciones de la ONU participantes por parte de la Oficina del MDTF, ya que dichas tareas corresponden a la Evaluación Independiente del Fondo del Programa ONU-REDD.

Estructura del informe

El Informe está estructurado en siete secciones: la Sección 1 muestra una introducción breve al Documento Marco de ONU-REDD, a la gobernabilidad y los procesos de aprobación; la Sección 2 presenta información sobre el estatus financiero general del Fondo, de las aprobaciones de programas y de transferencia de fondos; la Sección 3 abunda sobre la implementación del Programa; la Sección 4 presenta los logros y retos enfrentados; la Sección 5 brinda un panorama del desempeño financiero con base en la información suministrada por las Agencias de la ONU participantes; la Sección 6 presenta la transparencia y rendición de cuentas del Programa ONU-REDD y sus operaciones; y, finalmente, la Sección 7 contiene las conclusiones. El Anexo 1 incluye los informes narrativos anuales enviados por los Programas Nacionales.

El Programa ONU-REDD

El Programa de Colaboración de las Naciones Unidas para la reducción de emisiones de deforestación y degradación de los bosques en países en desarrollo (Programa ONU-REDD) fue creado en 2008 con el fin de apoyar a los países en desarrollo a mejorar su capacidad de reducir emisiones y participar en un futuro mecanismo de REDD+. El Programa ONU-REDD se apoya en el poder de convocatoria y pericia de las tres agencias participantes: FAO, PNUD y PNUMA. Si bien el Fondo del Programa ONU-REDD es la fuente de financiación más grande e importante, el Programa hace uso del trabajo de dichas Agencias relativo a REDD+, así como de otros proyectos.

En apoyo a los procesos de preparación para REDD+, el Programa ONU-REDD tendrá dos modalidades principales: (1) apoyo directo durante el diseño y la aplicación de programas nacionales; y (2) actividades complementarias mundiales y regionales que contribuyen con el desarrollo de las actividades nacionales.

Hasta diciembre de 2010, el Programa ONU-REDD contaba con 29 países asociados: Argentina, Bangladesh, Bután, Bolivia, Camboya, Colombia, Costa Rica, Ecuador, Filipinas, Gabón, Guatemala, Guyana, Indonesia, Islas Salomón, Kenia, México, Nepal, Nigeria, Panamá, Papúa Nueva Guinea, Paraguay, República Centroafricana, República del Congo, República Democrática del Congo, Sri Lanka, Sudán, Tanzania, Vietnam y Zambia; la

Junta Normativa ha aprobado a doce de éstos su solicitud de financiación para Programas Nacionales: Bolivia, Camboya, Filipinas, Indonesia, Islas Salomón, Panamá, Papúa Nueva Guinea, Paraguay, República Democrática del Congo, Tanzania, Vietnam y Zambia. El Programa ONU-REDD ha desembolsado fondos para siete de los países antes mencionados que están en la fase inicial y de implementación: Bolivia, Indonesia, Panamá, República Democrática del Congo, Tanzania, Vietnam y Zambia. En 2010, el Programa funcionó bajo la guía del Documento Marco de ONU-REDD¹. Hoy en día, éste realiza sus actividades con base en la Estrategia del Programa ONU-REDD 2011-2015, aprobada por la Junta Normativa en noviembre de 2010.

Estructura del Programa

El Programa ONU-REDD está regido por una **Junta Normativa** que es responsable de la supervisión, dirección estratégica y las asignaciones financieras; esta está compuesta por representantes de los países asociados (tres por cada circunscripción regional - América Latina, África y Asia-Pacífico), los tres mayores donantes del Fondo Fiduciario de Donantes Múltiples, la sociedad civil, los pueblos indígenas y las tres Agencias de ONU-REDD, FAO, PNUD, y PNUMA. Los países de cada grupo regional que no estén asociados pueden participar en calidad de observadores. Las secretarías de la CMNUCC, el FMAM y el Banco Mundial fungen como observadores permanentes; además, la Oficina del MDTF es miembro ex officio de la Junta Normativa.

Las **Agencias de la ONU participantes** (FAO, PNUD y PNUMA) asumen una responsabilidad programática y financiera total para la implementación del Programa y ponen a disposición su pericia en diversas áreas: la FAO sobre cuestiones técnicas relacionadas con la silvicultura, los recursos naturales y el apoyo al desarrollo de un sistema de vigilancia para REDD +, incluidos sistemas de MRV; el PNUD, con su presencia amplia en los países, su enfoque sobre la gobernabilidad, las implicaciones socioeconómicas de REDD + y la participación de los pueblos indígenas y la sociedad civil; y el PNUMA, en la convocatoria de expertos y responsables de la toma de decisiones en la agenda de REDD+ al aumentar el conocimiento y la capacidad relativa a los beneficios múltiples de REDD+ y al facilitar las condiciones para avanzar hacia una economía baja en carbono mediante la transformación del sector forestal a través del desarrollo de escenarios y del análisis y evaluación de las opciones para las inversiones.

La **Secretaría del Programa ONU-REDD** se estableció en Ginebra en 2009 y consta de un jefe de oficina, así como de personal profesional que coordina, implementa y supervisa el Programa ONU-REDD. También, funge como Secretaría para la Junta Normativa.

La **Oficina del MDTF** ha sido designada como el agente administrativo del Fondo del Programa ONU-REDD. Sus responsabilidades como tal incluyen la recepción, administración y gestión de las aportaciones de los donantes, el desembolso de fondos para las organizaciones participantes de conformidad con las decisiones de la Junta Normativa y la consolidación de informes narrativos e informes financieros producidos por éstas.

Logros y desafíos generales del Fondo

En general, el Fondo mostró un avance en 2010. Se realizaron asignaciones por USD 44 millones a nueve Programas Nacionales y, hasta la fecha, ya se han transferido USD 36 millones. El nivel de progreso de los ocho Programas Nacionales que han recibido financiación es variado; por ejemplo, RDC ya obtuvo resultados de la primera fase del Programa Nacional; por otro lado, países como Bolivia, Panamá y Zambia se encuentran en la etapa inicial. El Programa Global también ha mostrado ciertos logros.

¹ Documento Marco de ONU-REDD (20 de junio de 2008)

En la RDC, el Plan de Preparación fue lanzado en julio y se continúa implementando la hoja de ruta de REDD+ con la participación continua y sólida de actores relevantes. De forma similar, en Vietnam, la Estrategia Nacional de REDD+ se ha desarrollado y ahora se está sometiendo a una consulta nacional de gran escala.

Para el Programa Global, algunos ejemplos de los logros realizados en 2010 incluyen el apoyo técnico a los países para desarrollar mecanismos de MRV y metodologías de monitoreo para REDD+ adaptadas a las necesidades nacionales; el desarrollo de las “Directrices para el involucramiento de las partes relevantes en la preparación para REDD+ con un enfoque en la participación de los pueblos indígenas y otras comunidades dependientes de los bosques”; y herramientas de análisis tales como el enfoque de estándares sociales y ambientales mínimos y la herramienta de evaluación de riesgos, así como análisis espaciales sobre carbono y beneficios múltiples.

Todos los programas financiados han demostrado su capacidad de apoyo a la preparación para REDD+ y, entre ellos, destaca la RDC, que lanzó su Plan de Preparación en julio. Además, todos los países han incrementado la participación de una amplia gama de actores relevantes a través de talleres, reuniones y otras actividades, tales como la emisión y promulgación de directrices relativas a la participación de dichos grupos. El Programa ONU-REDD también ha avanzado al apoyar el desarrollo de sistemas nacionales de monitoreo forestal y mejorar el acceso a datos gratuitos, frecuentes y útiles provenientes de sensores remotos.

Además de la creciente obtención de resultados, también se ha logrado una coordinación con el Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF) y con el Programa de Inversión Forestal (FIP). Hoy en día están surgiendo lecciones aprendidas de gran valor en diversos países que han encabezado el proceso hacia la REDD+; éstas incluyen la importancia del liderazgo a nivel nacional, una buena capacidad de implementación y un enfoque bien coordinado entre las Agencias de ONU-REDD y el FCPF, así como la importancia de crear conciencia del Programa en todos los niveles y, de esa forma, garantizar una participación proactiva y el compromiso de los actores relevantes. Asimismo, se han identificado algunos desafíos comunes, tales como el establecimiento de mecanismos de coordinación, la duración de los procesos de consulta y el ajuste de las expectativas a la realidad de cada lugar.

En lo respectivo a la financiación, el Fondo del Programa ONU-REDD se ha incrementado de USD 54 millones en 2009 a USD 94 millones a finales de 2010, con un número creciente de donantes interesados. Además de los fondos propios del Programa, las actividades se han llevado a cabo en colaboración con otros socios como el FCPF, el FIP, agencias bilaterales, la OIMT, la UICN y el CBFF.

Rendición de cuentas y transparencia

En 2010, la Oficina del MDTF lanzó de manera oficial el Portal de la Oficina del MDTF, una plataforma que suministra información en tiempo real (con un margen máximo de dos horas luego de la emisión de ésta) sobre el sistema de contabilidad de la Oficina del MDTF relativo a las aportaciones de los donantes, presupuestos para programas y transferencias a las organizaciones de la ONU participantes; del mismo modo, se capturan los informes narrativos y actualizaciones sobre avances y resultados. El Portal da acceso a más de 4,000 informes y documentos relevantes con herramientas y tablas que muestran información financiera y está diseñado para facilitar servicios transparentes y contables de gestión de fondos del Sistema de las Naciones Unidas con el fin de mejorar la coherencia, efectividad y eficiencia. Esta herramienta puede encontrarse en <http://mdtf.undp.org>.

De manera adicional a la información disponible en el Portal de la Oficina del MDTF, el Programa ONU-REDD también pone a disposición un sitio web con información actualizada en <http://www.un-redd.org>.

Conclusión

El año 2010 fue importante para el Programa ONU-REDD. De los nueve países piloto que existían en 2009, el Programa cuenta hoy con 29 países asociados, a tres de los cuales la Junta Normativa ya ha aprobado financiación. Los Programas Nacionales comienzan a madurar aunque el nivel de implementación entre ellos varía. Las actividades a nivel mundial están beneficiando a la comunidad internacional de REDD+ y ponen a disposición apoyo técnico para los esfuerzos nacionales de REDD+. El Programa también cuenta con una base de donantes que crece día con día, así como un número cada vez mayor de asociaciones con otras entidades. Además, el personal de la Secretaría está completo y los procedimientos para el desarrollo y monitoreo efectivos de los programas están en marcha. En resumen, tanto los Programas Nacionales como el Programa Global muestran resultados tangibles en lo concerniente al apoyo a los países para desarrollar los planes y estrategias de REDD+.

1 Introducción

El Programa de Colaboración de las Naciones Unidas para la reducción de emisiones de deforestación y degradación de los bosques en países en desarrollo (Programa ONU-REDD) fue creado en septiembre de 2008 con el fin de apoyar a los países en desarrollo a mejorar su capacidad de reducir emisiones y participar en un futuro mecanismo de REDD+. Tal y como lo define la Estrategia del Programa ONU-REDD, REDD+ se refiere a la reducción de emisiones de la deforestación y la degradación de los bosques y el papel de la conservación, el manejo sostenible de los bosques y la mejora de las reservas de carbono en países en desarrollo.²

Noruega es el donante fundador del Programa y contribuyó con una financiación de arranque significativa, mientras que Dinamarca se convirtió en el segundo donante en 2009 y España, en el tercero, en 2010. Durante la quinta reunión de la Junta Normativa, en noviembre de 2010, Japón anunció que también está considerando contribuir con el Programa.

El Programa ONU-REDD apoya a los gobiernos a preparar las estrategias nacionales de REDD+, diseñar sistemas de monitoreo, incluir a los actores relevantes y evaluar los beneficios múltiples. Con base en las lecciones aprendidas y la retroalimentación obtenida de los países y otros socios, el Programa ha incrementado su base de financiación y el número de países participantes. Éste responde a las necesidades de cada país y está preparado para brindar apoyo a la transformación del sector forestal y otros sectores que generan un impacto en el uso de la tierra y en las economías de los países en desarrollo que necesitan alcanzar la preparación para REDD+.

El Informe Provisional sobre los avances logrados en 2010 comprende el periodo del 1 de enero al 31 de diciembre de 2010. Éste ha sido preparado por la Oficina del Fondo Fiduciario de Donantes Múltiples (MDTF) en su papel de Agente Administrativo y en colaboración con las tres organizaciones de la ONU participantes, es decir, la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), así como la Secretaría del Programa ONU-REDD. Tal y como lo estipula el Memorando de Entendimiento entre la FAO, el PNUD, el PNUMA y la Oficina del MDTF, esta última tiene la tarea de preparar un informe que incluya los aspectos operativos del MDTF.

Durante la decimosexta sesión de la Conferencia de las Partes (COP16) de la CMNUCC celebrada en diciembre de 2010 en Cancún, México, se llegó a un acuerdo sobre REDD+. En éste, se establece un marco para detallar un acuerdo incluyente y viable bajo la CMNUCC, el cual se convertiría en una guía crucial y en una oportunidad idónea para que la labor del Programa ONU-REDD continúe avanzando.

1.1 Mandato del Programa

El Programa ONU-REDD se apoya en el poder de convocatoria y pericia de las tres agencias participantes: FAO, PNUD y PNUMA. Si bien el Fondo del Programa ONU-REDD es la fuente de financiación más grande e importante, el Programa también hace uso del trabajo de dichas Agencias relativo a REDD+, así como de otros proyectos.

² Decisiones de la CMNUCC 1/CP.13; 2/CP.13 y 4/CP.15

En apoyo a los procesos de preparación para REDD+, el Programa ONU-REDD tendrá dos modalidades principales: (1) apoyo directo durante el diseño y la aplicación de programas nacionales; y (2) actividades complementarias mundiales y regionales que contribuyen con el desarrollo de las actividades nacionales.

Hasta diciembre de 2010, el Programa ONU-REDD contaba con 29 países asociados (ver tabla inferior). La Junta Normativa ha aprobado a doce de éstos su solicitud de financiación para Programas Nacionales: Bolivia, Camboya, Filipinas, Indonesia, Islas Salomón, Panamá, Papúa Nueva Guinea, Paraguay, República Democrática del Congo, Tanzania, Vietnam y Zambia. El Programa ONU-REDD ha desembolsado fondos para siete de los países antes mencionados que están en la fase inicial y de implementación: Bolivia, Indonesia, Panamá, República Democrática del Congo, Tanzania, Vietnam y Zambia. En 2010, el Programa funcionó bajo la guía del Documento Marco de ONU-REDD³. Hoy en día, éste realiza sus actividades con base en la Estrategia del Programa ONU-REDD 2011-2015, aprobada por la Junta Normativa en noviembre de 2010.

Tabla 1-1 Lista de los países asociados al Programa ONU-REDD

Argentina	Bangladesh	Bután
Bolivia	Camboya	República Centro Africana
Colombia	Costa Rica	República Democrática del Congo
Ecuador	Gabón	Guatemala
Guyana	Indonesia	Kenia
México	Nepal	Nigeria
Panamá	Papúa Nueva Guinea	Paraguay
Filipinas	República del Congo	Islas Salomón
Sri Lanka	Sudán	Tanzania
Vietnam	Zambia	

1.2 Estructura del Programa

El Programa ONU-REDD está regido por una **Junta Normativa** que es responsable de la supervisión, dirección estratégica y las asignaciones financieras; ésta está compuesta por representantes de los países asociados (tres por cada circunscripción regional - América Latina, África y Asia-Pacífico), los tres mayores donantes del Fondo Fiduciario de Donantes Múltiples, la sociedad civil, los pueblos indígenas y las tres Agencias de ONU-REDD, FAO, PNUD, y PNUMA. Los países de cada grupo regional que no estén asociados pueden participar en calidad de observadores. Las secretarías de la CMNUCC, el FMAM y el Banco Mundial fungen como observadores permanentes; además, la Oficina del MDTF es miembro ex officio de la Junta Normativa.

En la Junta Normativa recae el liderazgo general del Fondo Fiduciario de Donantes Múltiples del Programa ONU-REDD (Fondo de ONU-REDD). Los Términos de Referencia y Reglas de Procedimientos aprobados durante la primera reunión de la Junta establecen el proceso de asignación de fondos.

Las **Agencias de la ONU participantes** (FAO, PNUD y PNUMA) asumen una responsabilidad programática y financiera total para la implementación del Programa y ponen a disposición su pericia en diversas áreas: la FAO

³ Documento Marco de ONU-REDD (20 de junio de 2008)

sobre cuestiones técnicas relacionadas con la silvicultura, los recursos naturales y el apoyo al desarrollo de un sistema de vigilancia para REDD +, incluidos sistemas de MRV; el PNUD, con su presencia amplia en los países, su enfoque sobre la gobernabilidad, las implicaciones socioeconómicas de REDD + y la participación de los pueblos indígenas y la sociedad civil; y el PNUMA, en la convocatoria de expertos y tomadores de decisiones en la agenda de REDD+ al aumentar el conocimiento y la capacidad relativa a los beneficios múltiples de REDD+ y facilitar las condiciones para avanzar hacia una economía baja en carbono mediante la transformación del sector forestal a través del desarrollo de escenarios y del análisis y evaluación de las opciones para las inversiones.

La **Secretaría del Programa ONU-REDD** se estableció en Ginebra en 2009 y consta de un jefe de oficina, así como de personal profesional que coordina, implementa y supervisa el Programa ONU-REDD. También, funge como Secretaría para la Junta Normativa.

La **Oficina del MDTF** ha sido designada como el Agente Administrativo del Fondo del Programa ONU-REDD. Sus responsabilidades como tal incluyen la recepción, administración y gestión de las aportaciones de los donantes, el desembolso de fondos para las organizaciones participantes de conformidad con las decisiones de la Junta Normativa y la consolidación de informes narrativos e informes financieros producidos por éstas.

La Oficina del MDTF funge como Agente Administrativo de conformidad con el “Protocolo para el Agente Administrativo de Fondos Fiduciarios de Donantes Múltiples”, aprobado por el GNUD.

2 Estatus general de financiación

En 2010, las aportaciones al Programa ONU-REDD se incrementaron USD 40 millones. Tanto Noruega como Dinamarca aumentaron sus donaciones y España también realizó un depósito al Fondo. Al 30 de diciembre de 2010, el total era de USD 94 millones.

En 2010, la Junta Normativa aprobó asignaciones por USD 44 millones a nueve países más. Al 31 de diciembre pasado, el total de éstas ascendía a USD 76 millones, 51 de los cuales se transfirieron a los Programas cuya documentación estaba completa. En la Sección 5 de este informe se provee información adicional sobre el estatus de los fondos.

2.1 Programas aprobados

En 2010, la Junta Normativa del Programa ONU-REDD aprobó ocho solicitudes de asignación de fondos para programas nacionales, es decir, los de Bolivia, Camboya, Filipinas, Islas Salomón, Papúa Nueva Guinea, Paraguay, RDC y Zambia; de éstos, cinco eran países piloto y tres eran países asociados nuevos. Aunado a ello, la Junta Normativa aprobó asignaciones para el Programa Global.

Tabla 2-1 Programas aprobados en 2010 (en USD)

Programa	Presupuesto aprobado en 2010	Fecha de aprobación
Bolivia	4,708,000	Mar-10
Camboya	3,001,350	Nov-10
República Democrática del Congo	5,500,000	Mar-10
Papúa Nueva Guinea	6,388,884	Nov-10
Paraguay	4,720,001	Nov-10
Filipinas	550,000	Nov-10
Islas Salomón	500,000	Nov-10
Zambia	4,490,000	Mar-10
Programa Global (fondos no destinados)	6,333,038	Mar-10/ Dic-10
Programa Global (fondos destinados)	8,688,584	Jul-10
TOTAL APROBADO	44,879,857	

Tres de los países cuya solicitud de asignación de fondos para el Programa Nacional fue asignada por la Junta Normativa – Bolivia, RDC y Zambia – han recibido la transferencia de fondos y entrado en la fase inicial y de implementación, las cuáles se abordan en la Sección 3 de este informe. Los otros cinco países – Camboya, Papúa Nueva Guinea, Paraguay, Filipinas e Islas Salomón – están en proceso de revisión de sus documentos de Programa Nacional y se encuentran próximos a recibir los fondos para entrar en la fase inicial y de implementación. A continuación, se expone un resumen de los objetivos de los Programas Nacionales de los cinco países mencionados:

Camboya

El objetivo del Programa Nacional es “apoyar a Camboya a prepararse para la implementación de REDD+, incluyendo el desarrollo de las instituciones, políticas y capacidades necesarias para ello”. Con el fin de garantizar este objetivo, se procurarán cuatro resultados:

- El manejo efectivo del proceso de preparación para REDD+ a nivel nacional y la inclusión de los actores relevantes de acuerdo con los principios de la hoja de ruta
- El desarrollo de la Estrategia Nacional de REDD+ y el Marco de Implementación
- Una mejora de la capacidad para el manejo de REDD+ a nivel subnacional
- El diseño de un sistema de monitoreo y capacidad de implementación

Papúa Nueva Guinea

El Documento de Programa Nacional completo – incluyendo la reprogramación del Programa Nacional inicial aprobada en 2009 (pero nunca firmada) – y la programación de los fondos destinados para el Programa completo han sido aprobados bajo ciertas condiciones expresadas por la Junta, las cuales serán sometidas a una rigurosa revisión previa a la firma del documento.

Paraguay

El Programa Nacional de Paraguay apoyará al gobierno en sus esfuerzos para superar los impulsores de la deforestación y la degradación de los bosques; de esta manera, garantizará que el país esté listo para REDD. Con el fin de lograr dicho objetivo, se procuran los siguientes resultados:

- Una mejora a la capacidad institucional y técnica del gobierno y las organizaciones de la sociedad civil para manejar las actividades de REDD en Paraguay
- Establecer la capacidad de implementar la REDD a nivel local
- Un incremento en los conocimientos y el desarrollo de capacidad para REDD entre las comunidades dependientes de los bosques, especialmente los pueblos indígenas y otros actores relevantes en el país

Filipinas

El objetivo del Programa Nacional inicial en Filipinas es “incrementar la capacidad de los gestores y grupos de apoyo en áreas forestales, áreas protegidas y dominios ancestrales para implementar los proyectos y actividades de REDD+”. Se han formulado los siguientes resultados:

- El apoyo a la preparación para REDD+ por medio de un proceso de manejo efectivo, incluyente y participativo
- Un enfoque estructural sistemático de preparación para REDD+ basado en estudios concretos de las opiniones y consultas incluyentes
- Una mayor capacidad para establecer niveles de referencia

Islas Salomón

El objetivo del Programa Nacional inicial en Islas Salomón es “establecer las capacidades institucionales e individuales necesarias para lograr una total preparación para REDD+ en Islas Salomón”. Tal objetivo establece tres resultados:

- El apoyo a la preparación para REDD+ por medio de un proceso de manejo efectivo, incluyente y participativo
- Un entendimiento integral entre los actores relevantes para REDD+ sobre los beneficios y riesgos potenciales asociados a REDD+
- Un desarrollo previo de capacidades para formular NRE y MRV

3 Estatus de implementación

3.1 Programas Nacionales

Al 31 de diciembre de 2010, siete países recibieron fondos y entraron a la fase inicial y de implementación de sus Programas Nacionales. Dichos países son Bolivia, Indonesia, Panamá, RDC, Tanzania, Vietnam y Zambia.

3.1.1 Programa Nacional de Bolivia

En marzo de 2010, la Junta Normativa aprobó USD 4,708,000 para el Programa Nacional completo de **Bolivia** y USD 1,216,055 fueron transferidos el 3 de diciembre de 2010. Aún no hubo desembolsos y la implementación comienza en enero 2011.

Tabla 3-1 Programa Nacional de Bolivia (en USD)

Organizaciones de la ONU participantes	Cantidad asignada al 31 de diciembre de 2010	Total transferido al 31 de diciembre de 2010	Desembolso total al 31 de diciembre de 2010
FAO	1,819,000	515,205	0
PNUD	2,889,000	700,850	0
TOTAL	4,708,000	1,216,055	0

El objetivo del Programa Nacional de Bolivia es apoyar al país para garantizar la preparación nacional para REDD+. Los tres principales resultados son 1) mejorar la capacidad entre las instituciones gubernamentales para llevar a cabo las actividades de REDD+, así como para monitorear y evaluar las reservas de carbono en los bosques; 2) mejorar la capacidad de la sociedad civil para llevar a cabo las actividades de REDD+; y 3) generar experiencia relativa a REDD+ a nivel local con la participación de órganos territoriales y la sociedad civil.

En 2010, tuvieron lugar actividades preparatorias tales como reuniones entre los actores relevantes y misiones de apoyo técnico, lo que permitió la finalización del documento de Programa Nacional. Asimismo, el Enfoque Armonizado para Transferencias en Efectivo del Programa Nacional sobre Cambio Climático, un requisito para implementar el Programa, fue finalizado en junio.

Además de la financiación proveniente del MDTF del Programa ONU-REDD, existen otros socios que contribuyen con los esfuerzos de REDD+ en el país como la KFW (Alemania) con EUR 2 millones (en proceso) para financiar la cooperación técnica para el refuerzo institucional, así como EUR 8 millones (en proceso) para la implementación de proyectos piloto. Además, se está discutiendo una posible aportación de USD 3.6 millones de parte del FCPF.

3.1.2 Programa Nacional de la República Democrática del Congo

En junio de 2009, la **República Democrática del Congo** recibió USD 1,883,200 para su Programa Nacional inicial; en marzo de 2010, la Junta Normativa aprobó una asignación adicional de USD 5,500,000 para el Programa Nacional completo y dichos fondos fueron transferidos en noviembre de 2010. El presupuesto total y la cantidad transferida al 31 de diciembre de 2010 ascendía a USD 7,383,200. El desembolso total desde el inicio (también al 31 de diciembre) fue de USD 1,930,318.

Tabla 3-2 Programa Nacional de la República Democrática del Congo (en USD)

Organizaciones de la ONU participantes	Cantidad asignada al 31 de diciembre de 2010	Total transferido al 31 de diciembre de 2010	Desembolso total al 31 de diciembre de 2010
FAO	2,926,450	2,926,450	485,901
PNUD	3,110,690	3,110,690	1,244,886
PNUMA	1,346,060	1,346,060	199,531
TOTAL	7,383,200	7,383,200	1,930,318

El Programa inicial de la República Democrática del Congo tiene como objetivo poner en marcha las condiciones que habiliten una estrategia de REDD y se ha fijado las metas de 1) preparar un Plan de Preparación (R-Plan) a través de un enfoque participativo y de múltiples participantes; 2) informar y capacitar a los actores relevantes con el fin de que éstos participen de forma activa en el proceso de REDD; y 3) establecer los cimientos técnicos para REDD. Los objetivos del Programa Nacional completo, aprobado el 10 de marzo, son 1) la elaboración de una estrategia de REDD+ hasta el 2030, realizada a través de un proceso participativo y lista para implementarse; 2) la preparación de un marco institucional (provisional) para la implementación de REDD que esté listo en 2013; y 3) un sistema de MRV operativo para REDD.

Cuando se adoptó el Plan de Preparación y se entró en la segunda fase de apoyo de parte de ONU-REDD, se definió un nuevo grupo de objetivos para complementar los que existían previamente y encaminar a la RDC hacia REDD. El Programa Nacional completo (R-Plan) fue adoptado tanto por la Junta Normativa de ONU-REDD como por el Comité de Participantes del FCPF en marzo de 2010 y el proceso evolucionó hasta crear una hoja de ruta para el desarrollo de REDD+ en el país. La segunda fase se caracteriza por una serie de objetivos nuevos, los cuales se basan en los de la primera fase y los complementan. Estos cinco objetivos son i) la elaboración de una estrategia de REDD+ hasta el 2030, realizada a través de un proceso participativo y lista para implementarse; ii) la preparación de un marco institucional (provisional) para la implementación de REDD que esté listo en 2013; y iii) un sistema de MRV operativo para REDD; iv) un incremento de las lecciones aprendidas en la práctica y una mejor comprensión de REDD+ a través de proyectos piloto; y v) la planificación y comienzo de la fase de inversión por medio de programas de acción temprana de REDD+. Estos cinco objetivos se encuentran integrados en el Programa en forma de cuatro componentes bajo un manejo y coordinación transversales.

La duración del Programa Nacional completo es de dos años y medio a partir de octubre de 2010. La RDC está implementando su hoja de ruta de REDD+ con una inclusión continua y sólida de los actores relevantes. Desde el inicio del Programa Nacional completo, las actividades han pasado de ser un mero plan estratégico a los primeros resultados, incluyendo la finalización de estudios clave, la puesta a prueba de proyectos piloto de REDD+, el

establecimiento de arreglos institucionales, la capacitación de personal, el refuerzo de capacidades, el intercambio de conocimientos a nivel regional, la conclusión del proceso de consulta en el país y el lanzamiento de la Universidad de REDD+.

En agosto, se seleccionó a la RDC como país piloto para el Programa de Inversión Forestal con un presupuesto proyectado de aproximadamente USD 65 millones. En dicho programa, se brindará apoyo a la RDC durante su fase de inversión (Componente 4 del Plan de Preparación). Además, en el mismo mes, se pusieron en marcha el Comité Nacional y el Comité Interministerial de REDD+ durante una sesión de capacitación de dos días organizada por la Coordinación Nacional de REDD+ de la RDC.

La ronda de talleres de consulta lanzada en 2009 finalizó en 2010; ésta sirvió para introducir REDD+ a nivel provincial y mejoró las capacidades a través de varias sesiones para los participantes con el fin de propiciar su participación en el proceso de REDD+. Se hizo especial énfasis en la importancia de colaborar de cerca y apoyar la implementación de la plataforma nacional de organizaciones de la sociedad civil. Entre los esfuerzos de desarrollo de capacidad se inauguró la primera “Universidad de REDD+” en agosto de 2010, en un evento presidido por el Ministerio de Medio Ambiente. Las sesiones de capacitación han comenzado y beneficiado a 250 participantes a nivel nacional, así como del COMIFAC y otras regiones de África.

En octubre se completó un estudio clave que evalúa las experiencias relativas a la conservación de los bosques y las lecciones aprendidas de ello, lo que generó información valiosa para un mejor diseño de proyectos de REDD+ con base en la experiencia previa sobre reforestación, forestación, intensificación agrícola y eficiencia energética. Finalmente, se lanzó un registro nacional de REDD+ y un proceso de acreditación.

En lo que concierne a MRV, se preparó un documento sobre la visión que se tiene a este respecto y se tiene programado que esté listo en 2011.

Además de los fondos del MDTF del Programa ONU-REDD, existen esfuerzos realizados por otros socios que realizan sus aportaciones a las actividades de REDD+ en RDC, entre los que se encuentran los presupuestos de preparación 1 y 2 del FCPF, por USD 2 millones y USD 3.4 millones, en apoyo a la preparación e implementación del R-Plan, respectivamente; USD 22.5 millones del Fondo Forestal de la Cuenca del Congo (CBBF) para apoyar proyectos piloto integrales de REDD+; y entre USD 40 y 60 millones provenientes del Programa de Inversión Forestal (FIP) como apoyo a la fase de inversión y programas de acción temprana.

3.1.3 Programa Nacional de Indonesia

En marzo de 2009, **Indonesia** recibió una aprobación por USD 5,644,250 de parte de la Junta Normativa para el Programa Nacional completo. Dichos fondos fueron transferidos en enero de 2010 y el desembolso notificado al 31 de diciembre de 2010 ascendió a USD 976,086.

Tabla 3-3 Programa Nacional de Indonesia (en USD)

Organizaciones de la ONU participantes	Cantidad asignada al 31 de diciembre de 2010	Total transferido al 31 de diciembre de 2010	Desembolso total al 31 de diciembre de 2010
FAO	1,498,000	1,498,000	32,618
PNUD	2,996,000	2,996,000	943,468
PNUMA	1,150,250	1,150,250	0
TOTAL	5,644,250	5,644,250	976,086

El objetivo del Programa Nacional de Indonesia es lograr la preparación para REDD+. Los tres Resultados principales son 1) una participación sólida de múltiples actores y un consenso a nivel nacional; 2) una demostración evidente del establecimiento de niveles de referencia de emisiones, un sistema de medición, reporte y verificación (MRV) y sistemas de pagos justos basados en la arquitectura nacional de REDD+; y 3) la capacidad de implementar la REDD+ a niveles descentralizados. La duración del Programa es de 20 meses a partir de enero de 2010.

El Programa ONU-REDD en Indonesia entró en la fase de implementación en marzo de 2010 por medio del taller inicial en el que participaron los actores clave; éste ha establecido la Unidad de Gestión del Proyecto de ONU-REDD y ha desarrollado una nueva arquitectura de REDD+ en Indonesia. Un evento importante fue la firma de la Carta de Intención entre Noruega e Indonesia, por un valor de USD 1 mil millones, lo cual incrementó la necesidad de incrementar la capacidad de los actores relevantes para el cambio climático y REDD+.

En lo respectivo al resultado de reforzar la participación de múltiples actores y el consenso a nivel nacional, uno de los resultados clave logrados en 2010 fue el desarrollo del primer borrador de la Estrategia Nacional de REDD+ por parte de actores diversos. ONU-REDD apoyó a Bappenas (acrónimo en indonesio para la Agencia Nacional de Planificación para el Desarrollo en Indonesia) a redactar un documento a través de un proceso de consulta intensivo y riguroso entre los actores relevantes. Dicho proceso incluyó discusiones grupales de enfoque y consultas a nivel nacional, así como la preparación y ejecución de una serie de reuniones de consulta regionales. Más de 300 participantes que representaban a más de 200 organizaciones locales, nacionales e internacionales participaron en las siete consultas públicas regionales y nacionales. El Programa estableció asociaciones

significativas durante el proceso, tanto con Bappenas como con ministerios relevantes, los gobiernos regionales, las ONG, la sociedad civil, los académicos y el sector privado.

El abrir paso al proceso ha incrementado la participación e implicación de los actores relevantes y dio como resultado tres proyectos (con un incremento en la calidad de éstos), el resumen ejecutivo de la Estrategia Nacional de REDD+ y un informe sobre los avances en el proceso de implementación de la Estrategia Nacional. Bappenas realizó el envío oficial del borrador de la Estrategia de REDD+ al Equipo de Tareas de REDD+ en noviembre pasado.

De manera adicional, Sulawesi Central fue seleccionada como provincia piloto y se tomó la decisión de que se mantendría un enfoque secundario sobre las demás provincias para contar con un panorama amplio de la isla. También se establecieron estructuras de implementación y las actividades han comenzado.

En lo relativo a MRV, el Programa – junto con el Ministerio de Silvicultura – desarrolló material informativo sobre MRV y está preparándose para llevar a cabo capacitación sobre sensores remotos e inventarios forestales en Sulawesi Central en asociación con la Universidad Tadulako. Asimismo, el Programa ONU-REDD desarrolló un nivel histórico de emisiones en dicha provincia para el periodo 2000-2009, lo cual tiene como fin presentar la metodología aplicable para MRV y procesos de NRE.

Para el resultado de establecer la capacidad de implementación de REDD+ a niveles descentralizados, se ha desarrollado material comunicativo y se han establecido dominios en Internet específicos como apoyo al proceso de preparación de la Estrategia Nacional de REDD+. Además, se han establecido asociaciones institucionales, en especial, con el recién creado Grupo de Tareas de REDD+, el cual ha recibido el apoyo del Programa ONU-REDD y colaborado con éste en varias ocasiones. El Programa también ha iniciado un trabajo conjunto con el Consejo Nacional Forestal (DKN, por sus siglas en indonesio) para desarrollar directrices nacionales de CLPI para REDD+ en Indonesia.

El Programa tomó nota de algunos problemas enfrentados al armonizar asuntos relativos a la implementación entre las organizaciones de la ONU participantes y el Ministerio de Silvicultura.

Además de los fondos provenientes del MDTF del Programa ONU-REDD, también existen aportaciones en especie realizadas por el Ministerio de Silvicultura, incluyendo el director del Programa Nacional, el director adjunto del mismo, los sueldos de las áreas de finanzas y adquisiciones, el uso de salas de reunión sin costo, la asistencia del gobierno en las reuniones de ONU-REDD, viajes al extranjero (Cancún) del gestor y del director del Programa Nacional, así como el viaje del gestor a Brasil. El PNUD también ha contribuido con cofinanciación al facilitar a tres oficiales de programa y personal adicional de diferentes unidades.

3.1.4 Programa Nacional de Panamá

En octubre de 2009, el Programa Nacional de **Panamá** fue aprobado por la Junta Normativa y los fondos se transfirieron en noviembre de 2010. Al 31 de diciembre de 2010, no hubo desembolsos notificados, ya que se prevé que el presupuesto comience a utilizarse a finales de enero de 2011.

Tabla 3-4 Programa Nacional de Panamá (en USD)

Organizaciones de la ONU participantes	Cantidad asignada al 31 de diciembre de 2010	Total transferido al 31 de diciembre de 2010	Desembolso total al 31 de diciembre de 2010
FAO	2,189,000	845,300	0
PNUD	2,067,350	906,290	0
PNUMA	1,043,650	418,370	0
TOTAL	5,300,000	2,169,960	0

El objetivo del Programa Nacional de ONU-REDD de Panamá es facilitar apoyo al gobierno para desarrollar un régimen efectivo de REDD+. Esto contribuirá, a su vez, con el objetivo general de garantizar que para finales de 2012, Panamá esté preparada para REDD y tenga la capacidad de reducir las emisiones derivadas de la deforestación y la degradación de los bosques a nivel nacional. Los resultados del Programa son 1) el establecimiento de la capacidad institucional para una coordinación y ejecución eficaces del Programa de REDD en Panamá; y 2) la capacidad técnica para monitorear, medir, notificar y verificar la reducción de las emisiones derivadas de la deforestación y la degradación de los bosques. El Programa tendrá una duración de 36 meses.

La finalización del documento se retrasó ya que las autoridades responsables de REDD+ en Panamá atravesaron un periodo de cambios. El documento final de Programa Nacional fue firmado por la Autoridad Nacional del Ambiente, el Ministerio de Economía y Finanzas y las Agencias de la ONU en octubre de 2010. Ello permitió la liberación de fondos por parte del MDTF en noviembre, lo que habilitó al Programa para la fase inicial y de implementación. También se llevó a cabo un ejercicio de planificación concienzudo para 2011 y se espera que el Programa Nacional de Panamá dé paso a su fase inicial en enero de este año.

Los esfuerzos para combinar el Programa Nacional con el R-PP del FCPF en un solo documento habían comenzado pero han tenido que ser suspendidos y están sujetos a la definición de una alternativa de asociados múltiples de desarrollo.

Además de los fondos provenientes del Programa ONU-REDD, existen otras aportaciones a los esfuerzos de REDD+ en Panamá brindadas por diversos asociados. Éstas incluyen USD 3.6 millones del FCPF sujetos a la aprobación final del gobierno de Panamá; USD 60,000 de la GTZ para un estudio relativo a los impulsores de la deforestación y un plan de refuerzo para la COONAPIP; finalmente, la UICN ha aportado USD 50,000 en apoyo a la capacitación y guía de planificación para este mismo órgano.

3.1.5 Programa Nacional de Tanzania

El Programa Nacional completo en Tanzania, con fondos de USD 4,280,000 fue aprobado por la Junta Normativa en 2009 y las transferencias se realizaron en enero de 2010. 31 de diciembre de 2010, el desembolso ascendía a USD 128,717.

Tabla 3-5 Programa Nacional de Tanzania (en USD)

Organizaciones de la ONU participantes	Cantidad asignada al 31 de diciembre de 2010	Total transferido al 31 de diciembre de 2010	Desembolso total al 31 de diciembre de 2010
FAO	1,498,000	1,498,000	39,000
PNUD	2,568,000	2,568,000	89,717
PNUMA	214,000	214,000	0
TOTAL	4,280,000	4,280,000	128,717

El Programa ONU-REDD en Tanzania fortalecerá la preparación nacional de REDD+ como un componente de la estrategia de REDD+ creada por el gobierno. Los Resultados del Programa son 1) un marco para el gobierno nacional y la capacidad institucional fortalecida para la REDD+; 2) aumento de la capacidad para la captura de elementos de REDD+ en los sistemas de evaluación y MRV nacionales; 3) mejorar la capacidad para gestionar REDD+ y proporcionar otros servicios de los ecosistemas forestales a nivel distrito y local; y 4) apoyo abierto a los interesados para REDD+. El Programa tiene una duración de 24 meses a partir de enero de 2010; no obstante, desde el comienzo de la implementación, en julio de 2010, se ha solicitado una extensión sin costo adicional hasta junio de 2012.

El Programa pasó a la fase de implementación al aprobarse el informe inicial en mayo de 2010 y luego de la llegada del personal clave para el Programa en junio y julio. Se han preparado las modalidades de gestión, incluyendo el establecimiento del Grupo de Coordinación y Gestión del Programa; asimismo, el personal está completo y se ha garantizado la colaboración cercana con el Equipo de Tareas de REDD a nivel nacional y otras organizaciones e instituciones que trabajan con temas de REDD+ en Tanzania sobre temas relevantes, incluyendo el programa de tareas; y se han celebrado reuniones con las instancias gubernamentales para planificar y llegar a acuerdos sobre los objetivos, la gestión de recursos y los procedimientos de implementación de las actividades del Programa ONU-REDD.

Con respecto al Resultado 1, es decir, el refuerzo de el marco nacional de gobernabilidad y las capacidades institucionales para REDD+, el Programa ONU-RED facilitó la participación del personal del Ministerio de Recursos Naturales y Turismo durante un taller de capacitación sobre cómo evaluar el impacto social de los proyectos sobre carbono forestal; creó un equipo con socios de ejecución para ofrecer un taller de capacitación sobre los costos de oportunidad de REDD+; y puso en marcha las actividades iniciales para estudiar el potencial y hasta qué punto son apropiadas las prácticas de manejo forestal para la implementación de iniciativas de REDD+ en Tanzania.

En lo concerniente al Resultado 2 – incrementar la capacidad para MRV –, el Programa ha mostrado avances significativos. Se han llevado a cabo dos talleres de capacitación sobre sensores remotos en septiembre de 2010, financiados por ONU-REDD y el Programa Nacional de Monitoreo y Evaluación de Recursos Forestales de Tanzania (NAFORMA, por sus siglas en inglés), lo que ha fortalecido la cooperación entre ambos programas.

Además, en noviembre, tuvo lugar un taller que puso a disposición de los participantes herramientas de análisis de los costos de oportunidad de REDD+ como un elemento a ser incluido en las estrategias nacionales de REDD+.

El Programa financió la reforma de las instalaciones para establecer un laboratorio de SIG y un futuro espacio de oficinas para la Unidad Nacional de Cartografía y, del mismo modo, ofreció apoyo para el establecimiento de un Centro Nacional de Monitoreo de Carbono (NCCM, por sus siglas en inglés) al celebrar un taller del Grupo de Trabajo Técnico de MRV del Equipo de Tareas de REDD en diciembre, con el fin de revisar la propuesta para el establecimiento del NCCM.

Las actividades relativas al Resultado 3 – mejorar la capacidad para gestionar la REDD+ y facilitar otros servicios del ecosistema a nivel distrito y local – tienen como resultado poner a prueba la implementación de REDD+, así como las opciones de distribución de pagos. Dado que existen diversos proyectos piloto de REDD+ en Tanzania, el Equipo de ONU-REDD ha estado evaluando el estatus de estos últimos en busca de formas de generar un valor añadido a través del desarrollo de mecanismos de intercambio de información y de aprendizaje conjunto.

En concordancia con el Resultado 4 – un apoyo generalizado a los actores relevantes para REDD en Tanzania –, el Programa brindó la posibilidad de que un miembro del Equipo de Tareas de REDD+ participase en COP16, en Cancún, México.

Además de la financiación proveniente del Programa ONU-REDD, existen otras aportaciones a los esfuerzos del Programa ONU-REDD, tales como USD 80 millones de la Asociación Tanzano-Noruega sobre Cambio Climático y Silvicultura de la Real Embajada Noruega; USD 5.6 millones del Gobierno de Finlandia, FAO y del Gobierno de Tanzania para el Programa Nacional de Monitoreo y Evaluación de los Recursos Forestales (NAFORMA); USD 151,209 de la Oficina Nacional del PNUD para actividades de ONU-REDD facilitados antes de que los fondos de ONU-REDD estuviesen disponibles en el país; y USD 73,381 del FCPF/IBM para el taller de capacitación *Opportunity Cost for REDD+* (Los costos de oportunidad de REDD+).

3.1.6 Programa Nacional de Vietnam

En marzo de 2009, **Vietnam** recibió una aprobación de USD 4,384,756 para su Programa Nacional completo. Los fondos fueron transferidos en octubre del mismo año y el desembolso notificado hasta diciembre de 2010 era de USD 1,691,409

Tabla 3–6 Programa Nacional de Vietnam (en USD)

Organizaciones de la ONU participantes	Cantidad asignada al 31 de diciembre de 2010	Total transferido al 31 de diciembre de 2010	Desembolso total al 31 de diciembre de 2010
FAO	1,690,814	1,690,814	172,992
PNUD	2,501,128	2,501,128	1,457,235
PNUMA	192,814	192,814	61,182
TOTAL	4,384,756	4,384,756	1,691,409

El objetivo del Programa Nacional en Vietnam es reforzar la capacidad institucional y técnica de las organizaciones relevantes a nivel local y central, con el fin de asegurar que para finales de 2010, Vietnam esté listo para la REDD+ y pueda contribuir con la reducción de emisiones causadas por la deforestación y la degradación de los bosques. El Programa consta de tres componentes clave: 1) una mejora en la capacidad de

coordinación para gestionar las actividades de REDD+ en Vietnam; 2) mejoras a la capacidad para manejar la planificación y aplicación de proyectos de desarrollo; y 3) generar cooperación para el intercambio de experiencias e información relativa a la ejecución de REDD+ en la Cuenca Baja del Mekong, especialmente entre los cuatro países seleccionados bajo el FCPF, Vietnam, RDP Lao, Camboya y Tailandia.

La duración original del Programa Nacional era de 20 meses a partir de octubre de 2009. Con el fin de facilitar las actividades, se sometió a discusión una prórroga de ocho meses sin costo adicional, la cual fue aprobada por la Junta Normativa en diciembre de 2010. Por ello, la fecha de clausura del Programa se fijó al 31 de diciembre de 2011.

Algunos logros importantes durante 2010 incluyen el desarrollo del documento de la Estrategia Nacional de REDD+; el desarrollo del Sistema de Distribución de Beneficios (BDS, por sus siglas en inglés); la estrategia de comunicación y una presencia internacional y regional; el desarrollo de metodologías de CLPI específico para REDD a nivel aldeas y de un monitoreo participativo del carbono; y la contribución al desarrollo de la Propuesta de Preparación (R-PP), así como la Propuesta de Fase II de ONU-REDD.

Con respecto al Resultado 1 – una mejora a la capacidad institucional y técnica de la coordinación nacional para gestionar las actividades de REDD+ en Vietnam –, el documento de la Estrategia Nacional de REDD+ se está desarrollando con el apoyo del Programa Nacional de ONU-REDD y se está sometiendo a una consulta nacional de gran escala; cuando ésta concluya, se creará el contexto jurídico para el Programa Nacional de REDD+ y se definirán los papeles y responsabilidades de actores gubernamentales y no gubernamentales para la su implementación en el país. Las actividades regionales han comenzado mediante el intercambio de información entre los países de la región Asia-Pacífico, seguidas de un diálogo sobre desplazamiento de emisiones que tuvo lugar en noviembre pasado en Bangkok.

La capacidad para REDD+ se ha incrementado de forma significativa gracias al establecimiento de una Red Nacional para REDD+ y al desarrollo de una estrategia de comunicación y concientización que funge como una herramienta importante para el intercambio de lecciones aprendidas a nivel nacional e internacional.

De manera alusiva al Resultado 2 – una mejora a la capacidad para gestionar la REDD+ y la habilitación de otras formas de pago por servicios del ecosistema a nivel distrito a través de la planificación e implementación de actividades para el desarrollo, se ha establecido un grupo de trabajo de REDD+ a nivel provincial y está activo en la provincia de Lam Dong. Asimismo, se está llevando a cabo el monitoreo participativo de carbono (PCM, por sus siglas en inglés) a nivel de campo para contabilizar el carbono en los bosques de REDD+ y se ha creado (y puesto a prueba) un manual en dos distritos piloto. El sistema se integrará a un marco general de MRV en Vietnam.

El proceso para obtener el consentimiento libre, previo e informado para las actividades de REDD+ a nivel de campo se implementó en dos distritos piloto y éste consiste en un enfoque de ocho pasos y tres fases para el periodo entre finales de enero y mediados de junio que alcanzará a 5,474 personas de 20 comunas en ambos distritos. El Sistema de Distribución de Beneficios (BDS) se presentó durante un taller de consulta local organizado en diciembre pasado en el cual las autoridades provinciales dieron comentarios de gran valor sobre las áreas clave del sistema.

En lo respectivo al Resultado 3 – una mejora de los enfoques para reducir el desplazamiento regional de las emisiones –, se organizó un taller y un diálogo sobre el desplazamiento de emisiones, en Bangkok, en noviembre de 2010. Durante el diálogo, se sometieron a discusión y planificación diversos temas para impulsar una colaboración a futuro en las actividades de REDD+ entre los países del Bajo Mekong.

Además de la financiación proveniente del MDTF del Programa ONU-REDD, la GTZ otorgó USD 40,000 para copatrocinar un estudio sobre un Sistema de Distribución de Beneficios operado en el contexto del Programa ONU-REDD. Asimismo, varias actividades de REDD+ están patrocinadas por JICA, NORDECO-Finland, la Asociación Forestal Finlandesa-FAO y FORMIS, por un valor total de aproximadamente USD 1 millón.

3.1.7 Programa Nacional de Zambia

En marzo de 2010, **Zambia** recibió una aprobación de USD 4,490,000 para su Programa Nacional completo. Los fondos fueron transferidos en octubre del mismo año y no se había notificado ningún desembolso al 31 de diciembre de 2010, ya que la ejecución del presupuesto se tiene planificada para enero de 2011.

Tabla 3-7 Programa Nacional de Zambia (en USD)

Organizaciones de la ONU participantes	Cantidad asignada al 31 de diciembre de 2010	Total transferido al 31 de diciembre de 2010	Desembolso total al 31 de diciembre de 2010
FAO	2,180,000	900,192	0
PNUD	1,995,000	664,996	0
PNUMA	315,000	120,005	0
TOTAL	4,490,000	1,685,193	0

La meta del Programa Nacional de Zambia es preparar a los participantes e instituciones zambianas para una implementación nacional de REDD+ efectiva en el futuro. Además, existen los siguientes objetivos: i) desarrollar una capacidad institucional y entre los actores relevantes para implementar la REDD+; ii) crear un ambiente político propicio para REDD+; iii) desarrollar modelos de distribución de beneficios para REDD+; y iv) desarrollar sistemas de medición, reporte y verificación (MRV) para REDD+. La duración del Programa Nacional es de 36 meses.

Las actividades en 2010 incluyeron diversas reuniones de participantes celebradas para validar el Programa Nacional – el cual se completó en octubre – así como el lanzamiento oficial del Programa en Lusaka, el 23 de noviembre, con la participación de más de 70 actores relevantes que incluían a académicos, ONG, ministros del gobierno, al sector privado y los medios. A finales de diciembre – y como uno de los requisitos para la implementación –, se publicó el primer borrador de la evaluación sobre el método armonizado para transferencias en efectivo y se envió al socio gubernamental de ejecución del Programa. Se espera que la versión final de dicha evaluación se publique a finales de enero de 2011. Como último punto, el plan de trabajo y presupuesto para 2011 fue concluido por el Departamento de Silvicultura del gobierno de Zambia y las Agencias de la ONU en diciembre de 2010.

3.2 Programa Global de ONU-REDD

En 2010, la labor del Programa Global de ONU-REDD procuró el desarrollo de enfoques comunes, análisis, metodologías, herramientas, datos y mejores prácticas, así como en llevar a cabo su trabajo relativo a las salvaguardas sociales y ambientales en distintas áreas de trabajo. En apoyo a dichas actividades, **la Junta Normativa del Programa ONU-REDD aprobó USD 15 millones adicionales para el Programa Global, lo que elevó el total de fondos al día de hoy a USD 24.6 millones.**

La asignación de USD 15 millones realizada en 2010 tiene como origen los montos de USD 3,763,577, USD 8,688,584 y USD 2,569,461, aprobados en marzo, julio y noviembre, respectivamente. Todas las cantidades mencionadas han sido transferidas y el desembolso, al 31 de diciembre, fue de USD 13,639,072.

Tabla 3–8 Transferencias y desembolsos del Programa Global (en USD)

Organizaciones de la ONU participantes		Cantidad asignada al 31 de diciembre de 2010	Total transferido al 31 de diciembre de 2010	Desembolso total al 31 de diciembre de 2010
FAO	Destinados	3,620,810	3,620,810	
	No destinados	4,358,875	4,358,875	
	Total FAO	7,979,685	7,979,685	5,027,068
PNUD	Destinados	2,530,632	2,530,632	
	No destinados	4,679,302	4,679,302	
	Total PNUD	7,209,934	7,209,934	3,560,954
PNUMA	Destinados	2,537,142	2,537,142	
	No destinados	6,856,866	6,856,866	
	Total PNUMA	9,394,008	9,394,008	5,051,050
Total para fondos destinados y no destinados⁴		24,583,627	24,583,627	13,639,072

Durante 2010, la necesidad de servicios adicionales para preparar a los países para REDD+ se hizo evidente. En respuesta a ello, en julio de 2010, la Junta Normativa aprobó la expansión de la cartera del Programa Global con tres áreas nuevas: **governabilidad nacional para REDD+**, relativa a la capacidad del país para mantener la coordinación y colaboración entre diversos órganos gubernamentales, canalizar cantidades importantes de fondos, desarrollar capacidades, luchar contra la corrupción, así como promover y respetar las salvaguardas; **una gestión transparente, equitativa y contable de los pagos de REDD+** que se enfoque en establecer directrices y diálogos sobre los riesgos de corrupción en la REDD+, catalizar la inclusión de actores empresariales, reforzar los enfoques nacionales sobre sistemas de distribución de beneficios y llevar a cabo análisis de las transferencias monetarias condicionadas; y **apoyar las inversiones sostenibles para REDD+ en la transformación del sector relevante a los bosques**, lo que procura el apoyo de los países para identificar, sintonizar y catalizar las inversiones para que cambien de manera significativa la manera en que los bosques se usan y manejan por medio de sistemas económicos alternativos o modificados, cuyo resultado sean los medios de subsistencia.

A continuación, se expone el listado completo de Resultados del Programa Global:

1. Una mejor orientación sobre MRV y monitoreo
2. Una mayor participación de los pueblos indígenas, la sociedad civil y otros actores relevantes
3. Un marco analítico y técnico mejorado para la obtención de beneficios múltiples
4. Una mejor gestión, comunicación y coordinación de conocimientos

⁴ “Destinados” se refiere a las asignaciones provenientes de aportaciones destinadas para el Programa Global; y “no destinados”, a aquellas provenientes de aportaciones al Programa ONU-REDD que no estaban previamente destinadas.

5. Una gobernabilidad nacional para REDD+ más transparente y efectiva
6. El desarrollo de sistemas equitativos de distribución de beneficios
7. El apoyo a la transformación del sector de bajas emisiones de carbono

El Programa Global inicial tuvo una duración de 18 meses, es decir, de enero de 2009 a junio de 2010, y se han otorgado dos prórrogas (diciembre de 2010 y junio de 2011).

En 2010, el Programa Global mostró un avance significativo en el apoyo brindado a los países en su preparación para beneficiarse de un mecanismo de REDD+ en el futuro.

Resultado 1: Una mejor orientación sobre MRV y monitoreo

Con el fin de lograr la creación de un mecanismo efectivo de REDD+, los países deberán desarrollar sistemas consistentes y compatibles de MRV y monitoreo (MRV&M) de los aspectos físicos, sociales y económicos requeridos por REDD+ tales como la emisión de gases de efecto invernadero, datos de actividad e información sobre salvaguardas. MRV&M es uno de los pilares de soporte provistos a los países y una de las áreas de trabajo más amplias del Programa ONU-REDD.

Durante 2010, el Programa ONU-REDD apoyó a los países a desarrollar metodologías de MRV&M adaptadas a las necesidades nacionales. A través del Programa Global, la FAO ha facilitado servicios de apoyo técnico a los siguientes países: Camboya, Ecuador, Indonesia, Islas Salomón, RDC, Tanzania y Zambia. Dicho apoyo se dio en forma de orientación sobre inventarios, cartografía, adquisición y análisis de datos y sobre los requisitos de la CMNUCC relativos a la notificación de información.

Se establecieron nuevas asociaciones en apoyo al desarrollo de capacidad a nivel país. Se acordó la colaboración con el Servicio Forestal de los Estados Unidos en países estratégicos de REDD+, en conjunto con la Coalición de Naciones con Bosques Tropicales (CfRN, por sus siglas en inglés) y en continuidad con el acuerdo con GEO y GEO-FCT para desarrollar programas conjuntos sobre la capacidad para llevar a cabo MRV. Además, el Programa ONU-REDD se convirtió en un socio piloto de Google y se encuentra brindando apoyo al desarrollo de sus herramientas de MRV y monitoreo, incluyendo aplicaciones de soporte a actividades donde se hace uso de sensores remotos en países de REDD+. Por ejemplo, la FAO será un usuario piloto de los algoritmos de Google Earth.

El suministro de datos ha sido mejorado. Existe un conjunto completo de herramientas de cartografía y de análisis de imágenes satelitales (material didáctico, manuales y cursos) que se han desarrollado en colaboración con el INPE (Brasil) relativo al cual se ha llevado a cabo un taller de capacitación. Asimismo, se ha preparado a un grupo de expertos de la FAO para apoyar en el desarrollo de capacidades y dar seguimiento a los países de ONU-REDD después de dicho taller.

ONU-REDD, en colaboración con Chatham House, Global Witness y el Instituto de Recursos Mundiales, está llevando a cabo un monitoreo de la gobernabilidad, con el fin de desarrollar un acuerdo común sobre cómo llevar a cabo dicha tarea y cuáles son los parámetros clave, incluyendo la existencia de papeles y responsabilidades institucionales cruciales; la necesidad de una coordinación efectiva entre las instituciones y los sectores; la

capacidad institucional para implementar las decisiones; sistemas transparentes para el manejo de presupuestos y flujos financieros; y la participación efectiva de todos los actores relevantes.

Resultado 2: Una mayor participación de los actores relevantes en las actividades de REDD

El Programa ONU-REDD ha sido de gran utilidad para fomentar la inclusión de los pueblos indígenas (PI) y otras comunidades dependientes de los bosques, así como a la sociedad civil en las actividades de REDD+ tanto a nivel mundial como nacional; como resultado de ello, los representantes de tales grupos han estado participando activamente y colaborando con el diseño continuo de la agenda de REDD+. Las actividades realizadas han posibilitado lo siguiente: un fortalecimiento de las prácticas de inclusión de los actores relevantes en las actividades del Programa ONU-REDD; la información y participación de los PI y otras comunidades dependientes de los bosques, así como a la sociedad civil en procesos de REDD+; y el apoyo a los Programas Nacionales de ONU-REDD para lograr una colaboración eficiente con dichos participantes.

En 2010, el Programa ONU-REDD organizó dos consultas regionales con representantes de PI y con expertos sobre el consentimiento libre, previo e informado (CLPI), mecanismos de recurso y asuntos afines, con el fin de orientar al Programa en sus actividades relativas a estos temas y, por consiguiente, informar e involucrar a los pueblos indígenas.

La armonización de las directrices de ONU-REDD y las del FCPF sobre la inclusión de actores relevantes dieron como resultado la creación de las “Directrices para el involucramiento de las partes relevantes en la preparación para REDD+ con un enfoque en la participación de los pueblos indígenas y otras comunidades dependientes de los bosques”; éstas fortalecieron la coordinación y los estándares para la inclusión de participantes entre el FCPF y ONU-REDD en países en los que ambos programas están activos y son un ejemplo del compromiso del Programa para coordinar con otras iniciativas de REDD+.

Se establecieron términos de referencia (TR) y un sistema de pequeños subsidios para asistir a los PI y OSC miembros de la Junta Normativa a llegar a los participantes e informarles sobre las actividades del Programa ONU-REDD y las decisiones de la Junta Normativa.

Resultado 3: Un marco analítico y técnico sobre beneficios múltiples mejorado para los responsables de toma de decisiones

En 2010, Año Internacional de la Biodiversidad, se presenció un desarrollo de conceptos y herramientas enfocados en garantizar y mejorar los servicios de la biodiversidad y el ecosistema durante la aplicación de REDD+.

Un logro importante en esta área de trabajo fue la elaboración de un enfoque de estándares sociales y ambientales mínimos y una herramienta de evaluación de riesgos. Los Principios y Criterios Sociales y Ambientales del Programa ONU-REDD borrador están vinculados a las estructuras de gobernabilidad, a la participación de los actores relevantes, a los derechos de los pueblos indígenas y el conocimiento tradicional. Así como a la manutención de los bosques naturales y la conservación de la biodiversidad. En un principio, se espera que tales herramientas se utilicen de manera iterativa durante el diseño e implementación de los programas nacionales de ONU-REDD; sin embargo, habrá cierta flexibilidad, ya que éstas podrán ser adoptadas por otros participantes y aplicadas a un conjunto más amplio de actividades de preparación. Se pretende que el enfoque guíe y mejore el

diseño de programas, genere confianza entre los actores relevantes e incremente la transparencia y sostenibilidad de las actividades de los programas.

Otro logro fue el desarrollo de análisis y herramientas para garantizar y mejorar los beneficios y servicios del ecosistema y la biodiversidad derivados de REDD+, incluyendo análisis espaciales de carbono y beneficios múltiples. Tales análisis, cuando se realicen a nivel nacional o regional, generarán herramientas efectivas, informativas y decisivas que permitirán a los países crear un marco nacional más sólido y mejor fundado para la obtención de beneficios múltiples. Durante 2010, el Programa ONU-REDD celebró un taller internacional sobre la identificación y promoción de beneficios de REDD+ y, durante la reunión de la CDB en Nagoya, publicó “Beyond Carbon: Ecosystem Based Benefits of REDD+” (Más allá del carbono: Los beneficios de REDD+ basados en el ecosistema); este documento incluye los primeros nueve ensayos de la Serie de Beneficios Múltiples y abarca temas como el papel de la biodiversidad en la promoción de la resistencia de las reservas de carbono en bosques, un directorio de metadatos del carbono, beneficios de la biodiversidad (entre otros) para Bolivia y una herramienta de evaluación de servicios del ecosistema de bosques nuevos y restablecidos.

Resultado 4: Gestión, comunicación y coordinación de conocimientos

A medida que el Programa adquiere importancia, también se incrementa la necesidad de crear mecanismos sistemáticos y bien definidos para la gestión, comunicación y coordinación de conocimientos, así como la colaboración interagencial. En 2010, el Programa se fortaleció de manera significativa a través de nuevos fondos, lo que requirió idear mecanismos más sistemáticos y mejor estructurados. Las tres Agencias, así como la Secretaría, trabajaron conjuntamente para establecer y reforzar dichos mecanismos en diferentes niveles geográficos y operativos y mejorar la coordinación y la visión estratégica. El Programa ONU-REDD fue considerado un pionero y un modelo de referencia de la cooperación de la ONU en las tres agencias participantes.

Una prueba de la confianza que la comunidad internacional ha depositado en el Programa es el hecho de que el Equipo de ONU-REDD, junto con el Equipo de Gestión del FCPF del Banco Mundial, fueron invitados a fungir como secretaría de la nueva Asociación Provisional de REDD+, fundada en Oslo, el 27 de mayo de 2010, por 48 países para coordinar y avanzar en lo relativo a los esfuerzos de REDD+.

La comunicación y la gestión de conocimiento desempeñaron un papel importante en 2010 para el desarrollo de capacidades de REDD+. La producción y divulgación del material comunicativo contribuyó de forma directa al intercambio de conocimientos sobre el Programa ONU-REDD y las acciones de REDD+ entre los participantes internos y externos del Programa.

La Secretaría del Programa ONU-REDD completó su personal y comenzó sus operaciones en enero de 2010; ésta organizó dos Juntas Normativas y concluyó el desarrollo de la Estrategia del Programa; además, ha reforzado sus relaciones con agentes externos, especialmente con el FCPF. La Secretaría continúa llegando a los donantes y, como resultado, se está analizando la inclusión de Japón como nuevo donante junto con los ya existentes, Noruega, Dinamarca y España. La Secretaría también ha recibido indicaciones para apoyar a otros donantes y continúa trabajando con ellos para garantizar los fondos; en 2010, ésta intensificó sus actividades para asegurar la calidad en la ejecución del Programa al establecer nuevas prácticas de reporte y monitoreo; un ejemplo de ello es la herramienta de reporte que se ha integrado al Espacio de Trabajo del Programa, la cual mejorará la transparencia y rendición de cuentas de las actividades, así como la coordinación entre las Agencias.

Resultado 5: Una gobernabilidad nacional para REDD+ más transparente y efectiva

El incremento de la transparencia y efectividad en la gobernabilidad nacional relativa a REDD+ es crucial para que REDD+ sea sostenible. La buena gobernabilidad es, pues, fundamental para el éxito de REDD+, ya que está vinculada con la capacidad de coordinación y colaboración entre diversos órganos gubernamentales, la canalización de cantidades importantes de fondos, el desarrollo de capacidades, la lucha contra la corrupción y la promoción y respeto de las salvaguardas sociales y ambientales, incluyendo los derechos de los pueblos indígenas y otras comunidades dependientes de los bosques.

ONU-REDD, en colaboración con Chatham House, Global Witness y el Instituto de Recursos Mundiales, está llevando a cabo un monitoreo de la gobernabilidad. Además, se han llevado a cabo dos consultas a expertos para elaborar el concepto de monitoreo de gobernabilidad y REDD+.

El concepto de las evaluaciones de gobernabilidad participativa a nivel país (PGA-REDD+, por sus siglas en inglés), su papel y objetivos de aumentar la implicación de los actores y recopilar pruebas para programar la gobernabilidad a nivel nacional se han refinado y compartido con los socios gubernamentales y no gubernamentales por medio de comunicados enviados a través del Newsletter y en talleres. Existe una comprensión creciente, un respaldo interno y externo y un interés en dicho enfoque participativo para evaluar e institucionalizar la gobernabilidad, lo cual permitirá la creación de reformas basadas en pruebas que incrementen la transparencia y mejoren la rendición de cuentas en las estrategias de planificación e implementación de REDD+. Dicho apoyo sentó unas bases sólidas para la demanda e implicación nacional en 2011.

Resultado 6: El desarrollo de sistemas equitativos de distribución de beneficios

Se ha logrado un avance considerable en el área de trabajo “Distribución equitativa de beneficios”. La parte más significativa de dicha labor ha sido proveer orientación sobre sistemas de transparencia y rendición de cuentas, incluyendo el desarrollo de directrices y diálogos sobre el riesgo de corrupción en REDD+, la inclusión de actores empresariales, el refuerzo de los enfoques nacionales sobre sistemas de distribución de beneficios y el análisis de transferencias monetarias condicionadas.

ONU-REDD ha investigado el potencial de recopilar las lecciones aprendidas de las transferencias monetarias condicionadas, dado que éstas han tenido un impacto significativo en la reducción de la pobreza en muchos países en desarrollo. Tales iniciativas ofrecen un sinnúmero de lecciones sobre cómo los pagos de REDD+ pueden i) distribuirse, en especial a las comunidades vulnerables dependientes de los bosques; y ii) maximizar el impacto positivo en los niveles de pobreza rural. ONU-REDD participa en los diálogos sobre dichos asuntos junto con el Grupo de lucha contra la pobreza del PNUD, cuyo trabajo abarca el intercambio de conocimientos, mejores prácticas y experiencias innovadoras sobre protección social en países en desarrollo.

La colaboración de las empresas en lo relativo a la potenciación de la mujer inició en 2010. Las actividades tienen como fin garantizar que la orientación sobre distribución de beneficios tome en consideración cuestiones relativas al género. Se redactaron los Términos de Referencia en conjunto con la Dependencia de Cuestiones de Género del PNUD para un “Caso de negocios sobre el género en la REDD+”, incluyendo un análisis sobre el impacto de un enfoque tal en la REDD+ y en la preparación para ésta, así como en los resultados, incluyendo la reducción de emisiones, gobernabilidad forestal, medios de subsistencia de los actores relevantes, MRV y beneficios sociales y del ecosistema.

Resultado 7: El apoyo a la transformación del sector de bajas emisiones de carbono

Como el área de trabajo más reciente del Programa ONU-REDD, se llevaron a cabo actividades relativas a este Resultado con el fin de desarrollar y refinar el contexto de éste. Algunas consultas y talleres tuvieron lugar para definir la transformación del sector forestal y determinar el curso de trabajo. Indonesia y RDC fueron identificados como países prioritarios y objetivo y, por consiguiente, se dio inicio a misiones iniciales para dialogar con las instancias nacionales sobre la transformación del sector y comenzar las labores pertinentes en dichos países.

El Centro Risø del PNUMA tiene la tarea de llevar a cabo el análisis de estudio de caso relativo a la transformación del sector forestal. El informe técnico y el resumen sobre las políticas contendrán las lecciones aprendidas y opciones sobre costos y rentabilidad de los proyectos forestales para los creadores de políticas e inversores, así como los ciclos de ingresos para proyectos de REDD+. El informe estará basado en un análisis de los proyectos actuales de forestación, reforestación y relacionados con bosques.

Además de la financiación proveniente del MDTF del Programa ONU-REDD, los siguientes socios también contribuyen a los esfuerzos de REDD+:

COFINANCIACIÓN DE LAS AGENCIAS DE ONU-REDD (USD)				
Acumulativa al 31 de diciembre de 2010				
Org. de la ONU participante	Aportación en efectivo	Aportaciones en especie	Cofinanciación total	Descripción
FAO	\$0	\$3,149,278	\$3,149,278	Las aportaciones provienen de asignaciones a dos Resultados Organizacionales de la FAO: E4 (Una adopción más generalizada del manejo sostenible de los bosques y árboles, lo que origina una reducción de la deforestación y la degradación de los bosques e incrementa la contribución de éstos en la mejora de los medios de subsistencia, así como la adaptación y mitigación del cambio climático) y F5 (Los países refuerzan sus capacidades para abordar los retos ambientales emergentes, tales como el cambio climático y la bioenergía), incluyendo el tiempo de personal que equivale a 10.5 años-hombre. Además, el programa de campo de la FAO incluye varios proyectos (financiados a través de diversas fuentes) relevantes para la ejecución de REDD en un grupo de países en desarrollo, así como a nivel mundial. Del mismo modo, la labor de REDD+ de la FAO se lleva a cabo de manera interdepartamental con personal tanto del Departamento de Silvicultura como del de Recursos Naturales. Norad aportó USD 205,844 para fomentar que las organizaciones participantes pongan a prueba y evalúen las herramientas y metodologías propuestas por las condiciones socioeconómicas y ecológicas variantes expresadas en el Producto 1.5 del Programa.

PNUD	\$3,015,435	\$730,256	\$3,745,691	<p>Los USD 730,256 representan aportaciones en efectivo en forma de sueldos de personal y costos de los viajes a talleres de ONU-REDD, misiones y reuniones de país.</p> <p>Las aportaciones en efectivo ascienden a USD 3,015,435; de éstas, USD 1 millón, proveniente del Grupo de Medio Ambiente y Energía se utilizan para</p> <ul style="list-style-type: none"> i) costear el sueldo de un asesor técnico superior ii) contribuir con las actividades de inclusión de actores relevantes en las actividades de REDD+ programadas iii) contribuir con el marco de co-beneficios para actividades relativas a REDD+ <p>USD 3,015,435 representan el efectivo aportado por las Oficina del PNUM en el país y otros recursos internos; las actividades financiadas incluyen, entre otras, la preparación de las hojas de ruta para REDD+ y la implementación inicial, estudios sobre distribución de beneficios y análisis jurídicos, así como apoyo a las misiones en el país y costos de personal.</p>
PNUM A	\$1,277,000	\$1,415,050	\$2,692,050	<p>Esta cantidad incluye USD 1,277,000 en efectivo facilitados por la Agencia al proyecto de ONU-REDD existente; una contribución en especie de USD 1,415,050, la cual consta de USD 562,890 por tiempo de personal y asesoría, USD 715,000 por el uso de los recursos de otros programas o proyectos de REDD y USD 137,160 por espacios de oficina. Ello no incluye los USD 3.5 millones del proyecto de beneficios del carbono (FMAM) u otros proyectos de apoyo dirigidos por el PNUMA. La cofinanciación podría aumentar sujeta a la recaudación de fondos del Programa de Trabajo del PNUMA para 2010-2010.</p>
TOTAL	4,292,435	5,294,584	9,587,019	

4 Logros y desafíos generales del Fondo

En general, el Fondo mostró un avance en 2010. Se realizaron asignaciones por USD 44 millones a nueve programas nacionales y, hasta la fecha, ya se han transferido USD 36 millones. El nivel de progreso de los ocho Programas Nacionales que han recibido financiación es variado; por ejemplo, RDC ya obtuvo resultados de la primera fase del Programa Nacional; por otro lado, países como Bolivia, Panamá y Zambia se encuentran en la etapa inicial. El Programa Global también ha mostrado ciertos logros y se tiene planificado que sirva de apoyo a los esfuerzos nacionales e internacionales de REDD+.

Todos los programas financiados han demostrado su capacidad de apoyo a la preparación para REDD+ y, entre ellos, destaca la RDC, que lanzó su Plan de Preparación en julio. Además, todos los países han incrementado la participación de una amplia gama de actores relevantes a través de talleres, reuniones y otras actividades, tales como la emisión y promulgación de directrices relativas a la participación de dichos grupos. El Programa ONU-REDD también ha avanzado al apoyar el desarrollo de sistemas nacionales de monitoreo forestal y mejorar el acceso a datos gratuitos, frecuentes y útiles provenientes de sensores remotos.

Además de los avances relativos a resultados, existen lecciones aprendidas de gran valor que surgen en los países que han encabezado el camino hacia REDD+. Como se menciona en la actualización semestral de la Oficina del MDTF, la RDC resaltó algunos factores clave para el éxito de REDD+, entre los que destacan los siguientes:

- La importancia de la Coordinación Nacional como motor central del proceso de ONU-REDD
- La cooperación entre las Agencias de ONU-REDD y el FCPF
- La relación y proximidad entre las agencias de la ONU
- Instrumentos técnicos de balance dentro de un contexto político y administrativo, ya que REDD+ representa un reto primordial para el desarrollo, la creación de políticas y para las mismas instituciones.
- Confianza entre los actores relevantes
- Visión y liderazgo para saber manejar las expectativas

Países como Vietnam, que también se encuentran en una fase de implementación más avanzada, hacen hincapié sobre la importancia de concientizar a las autoridades provinciales e instituciones de ejecución con el fin de garantizar su compromiso y participación activa; sobre los mecanismos de coordinación y la contratación de personal adecuado para el Programa; y sobre de manejar las expectativas y la duración del Programa.

Asimismo, se han identificado algunos desafíos comunes, tales como el establecimiento de mecanismos de coordinación y unidades de gestión – incluyendo el reclutamiento de personal clave –, la duración de los procesos de consulta y el ajuste de las expectativas a la realidad de cada lugar.

En lo respectivo a la financiación, el Fondo del Programa ONU-REDD se ha incrementado de USD 54 millones en 2009 a USD 94 millones a finales de 2010, con un número creciente de donantes interesados. Además de los fondos propios del Programa, las actividades se han llevado a cabo en colaboración con otros socios como el FCPF, el FIP, agencias bilaterales, la OIMT, la UICN y el CBFF.

5 Desempeño financiero

En 2010, los compromisos de los donantes con el fondo aumentaron de USD 39.6 millones a USD 93.7 millones. En lo respectivo a las asignaciones, USD 44.8 millones fueron aprobados para nueve programas (USD 29.8 para ocho países y USD 15 millones para el Programa Global, de los cuáles USD 8.6 millones provenían de contribuciones destinadas al Programa Global). De tal cantidad, USD 35.5 millones fueron transferidos a las organizaciones participantes.

La Tabla 5–1 muestra las fuentes y usos acumulativos de los fondos a nivel del Fondo. Al 31 de diciembre de 2010, USD 51.3 millones, es decir, 54.7% de los fondos depositados habían sido transferidos a las organizaciones participantes.

Tabla 5-1 Fuentes y usos de los fondos hasta el 31 de diciembre de 2010 (en USD)

	Años anteriores hasta el 31 de diciembre de 2009	Ene-dic 2010**	Acumulativo al 31 de diciembre de 2010	% del depósito bruto
Aportación bruta de donantes	54,131,128	39,667,448	93,798,577	100
Interés devengado del Fondo**	778,494	Disponible en mayo de 2011	778,494	.8
Ingreso por intereses provenientes de las organizaciones participantes		62,220	62,220	.1
Cuota del Agente Administrativo	(541,311)	(396,674)	(937,986)	1
Fondos transferidos a las organizaciones de la ONU participantes	(15,829,961)	(35,517,080)	(51,347,041)	54.7
Balance total de fondos con el Agente Administrativo	38,538,350	3,815,914	42,354,264	45.2

** La información sobre el interés devengado del Fondo estará disponible en mayo de 2011.

5.1 Aportaciones de los donantes

Las aportaciones se incrementaron en 2010. Noruega depositó USD 32 millones; Dinamarca, USD 6 millones; y España se convirtió en el tercer donante con un depósito de USD 1 millón. La Tabla 5-2 muestra que todas las cantidades prometidas habían sido depositadas a finales de 2010.

Tabla 5-2 Depósitos totales de los donantes al Fondo del Programa ONU-REDD, acumulativo al 31 de diciembre de 2010 (en USD)

Donante	2008	2009	2010	Total global
Noruega	12,000	40,214	32,193	84,407
Dinamarca		1,917	6,160	8,077
España			1,315	1,315
Total global	12,000	42,131	39,668	93,799

5.2 Interés

El interés total recibido al 31 de diciembre de 2010 era de USD 840,714. Esto incluye el interés recibido por el Fondo al 31 de diciembre de 2009, USD 778,494, y USD 62,220 recibidos de las organizaciones de la ONU participantes. La información sobre el interés devengado por el Fondo en 2010 estará disponible en mayo de 2011 y será facilitado en el Informe Anual del Fondo del Programa ONU-REDD de 2010.

Tabla 5-3 Interés recibido por el Fondo al 31 de diciembre de 2009 y de las organizaciones de la ONU participantes en 2010 (en USD)

Interés				
	2008	2009	2010	Total
Interés del Fondo	187,324	591,170		778,494
Organizaciones de la ONU participantes			62,220	62,220
Total	187,324	591,170	62,220	840,714

5.3 Recuperación de costos

En 2010, la cuota del Agente Administrativo ascendió a USD 396,674, es decir, el 1% de los depósitos. El total a la fecha es de USD 937,981, 89% de los cuales se pagan del interés recibido por el Fondo del Programa ONU-REDD al 31 de diciembre de 2010.

6 Transparencia y rendición de cuentas

En 2010, la Oficina del MDTF lanzó de manera oficial el Portal de la Oficina del MDTF, una plataforma que suministra información en tiempo real (con un margen máximo de dos horas luego de la emisión de ésta) sobre el sistema de contabilidad de la Oficina del MDTF relativo a las aportaciones de los donantes, presupuestos para programas y transferencias a las organizaciones de la ONU participantes; del mismo modo, se capturan los informes narrativos y actualizaciones sobre avances y resultados. El Portal da acceso a más de 4,000 informes y documentos relevantes con herramientas y tablas que muestran información financiera y está diseñado para facilitar servicios transparentes y contables de gestión de fondos del Sistema de las Naciones Unidas con el fin de mejorar la coherencia, efectividad y eficiencia. Esta herramienta puede encontrarse en <http://mdtf.undp.org>.

De manera adicional a la información disponible en el Portal de la Oficina del MDTF, el Programa ONU-REDD también pone a disposición un sitio web con información actualizada en <http://www.un-redd.org>.

7 Conclusión

El año 2010 fue importante para el Programa ONU-REDD. De los nueve países piloto que existían en 2009, el Programa cuenta hoy con 29 países asociados, a tres de los cuales la Junta Normativa ya ha aprobado financiación. Los Programas Nacionales comienzan a madurar aunque el nivel de implementación entre ellos varía. Las actividades a nivel mundial están beneficiando a la comunidad internacional de REDD+ y ponen a disposición apoyo técnico para los esfuerzos nacionales de REDD+. El Programa también cuenta con una base de donantes que crece día con día, así como un número cada vez mayor de asociaciones con otras entidades. Además, el personal de la Secretaría está completo y los procedimientos para el desarrollo y monitoreo efectivos de los programas están en marcha. En resumen, tanto los Programas Nacionales como el Programa Global

muestran resultados tangibles en lo concerniente al apoyo a los países para desarrollar los planes y estrategias de REDD+.