

R.D.C.

Programmes ONU-REDD et FCPF

3^{ème} mission conjointe pour le processus REDD

12-16 octobre 2009

1. Contexte et progrès sur la REDD

Le processus REDD en RDC a bien démarré depuis janvier 2009. Deux programmes multilatéraux ont été formulés et approuvés pour la RDC: le Programme ONU-REDD (FAO/PNUD/PNUE) et le programme FCPF (Banque mondiale). Ces programmes ont fait l'objet de deux missions conjointes: une mission d'exploration et formulation en janvier 2009, et une mission de lancement en mai 2009. Une troisième mission conjointe en octobre 2009 devra permettre d'accompagner le processus et de renforcer la mise en œuvre de ces programmes. Ce document en représente les Termes de Référence.

Au delà des programmes ONU-REDD et FCPF, plusieurs organismes internationaux appuient simultanément le processus REDD, spécialement le WWF, WCS, CI et l'OFAC/FORAF. Des centres académiques tels que l'Université de Kisangani et l'Université Catholique de Louvain sont aussi partenaires. La société civile congolaise s'est structurée à travers la création du Groupe de Travail Climat-REDD. Elle est bien engagée dans le processus, et y contribue par ses expériences de terrain et en partageant ses idées aux différents stades de conception et de mise en œuvre de chaque chantier. Des ONG internationales telles que la Rainforest Foundation alimentent et appuient le processus. En outre, plusieurs initiatives à l'échelle locale expérimentent déjà certains concepts et éléments liés à la REDD, et pourront contribuer à l'émergence de véritables projets pilotes dans un proche avenir.

Un **cadre institutionnel** pour la REDD a été élaboré et partiellement mis en place. Il est composé des structures suivantes:

- La Coordination Nationale constitue l'axe de coordination de la REDD et assure l'exécution des programmes ONU-REDD et FCPF. Elle est déjà opérationnelle et se compose d'un Coordonateur National, d'un Conseiller Technique Principale (CTP) pour le Programme ONU-REDD, d'un Assistant Technique International, d'un Chargé d'Information, Education et Communication (IEC), et de deux assistants administratifs et financiers.
- Le Groupe de Travail Climat-REDD, plate-forme de la société civile congolaise, représente à ce titre un interlocuteur privilégié et systématique des travaux de la Coordination Nationale. Il apporte une contribution substantielle dans l'organisation d'ateliers et d'autres événements de sensibilisation et de consultation sur la REDD aux niveaux national et provincial.

- Le Comité National pour la REDD aura en charge l'orientation et le pilotage directeur du processus. Sa mise en place effective est suspendue à la promulgation du Décret REDD par le Premier Ministre de la République.
- Le Comité Interministériel REDD sera aussi formellement constitué à la signature du Décret REDD.
- Un Conseil Scientifique pourra être mis en place si nécessaire, et formalisera ainsi un processus de consultations et validations techniques déjà fonctionnel de façon *ad-hoc*.

Depuis la dernière mission conjointe ONU-REDD et FCPF en mai 2009, les réussites du processus REDD peuvent se synthétiser comme suit:

- Le cadre institutionnel est partiellement en place, notamment avec la consolidation de la Coordination Nationale (les recrutements du CTP ONU-REDD, du Chargé d'IEC et des spécialistes administratifs et financiers ont été finalisés).
- La société civile s'est bien organisée sous la forme du Groupe de Travail Climat-REDD, une structure dynamique qui interagit régulièrement avec la Coordination Nationale.
- La Coordination Nationale est au cœur des travaux sur la REDD. Elle alimente le dialogue avec les différents acteurs et elle met en œuvre les divers chantiers de la REDD avec l'ensemble des partenaires.
- Un atelier national de lancement et deux ateliers provinciaux de sensibilisation ont déjà été réalisés.
- La réflexion et la planification du système national MRV (Mesure, Rapportage et Vérification) ont démarré. Un atelier spécialisé est prévu à Kinshasa les 12-13 octobre 2009 pour finaliser et valider les TdR.
- Un projet de renforcement des capacités sur le dispositif MRV a été soumis auprès l'OIBT.
- L'étude sur les facteurs de la déforestation a démarré avec l'appui de diverses parties prenantes.

Parmi les problèmes et les défis rencontrés, il convient de signaler:

- Le retard dans l'approbation du Décret sur la REDD et la mise en place du Comité National REDD.
- Le besoin d'une définition plus précise des rôles et responsabilités de chaque partie prenante, principalement les organismes internationaux (FAO/PNUD/PNUE/Banque mondiale), le Ministère de l'Environnement (MECNT) et ses divisions, les membres de la Coordination Nationale et le Groupe Travail Climat-REDD.
- Le partage d'une vision de l'avenir sur le cadre institutionnel et le dispositif de pilotage de la REDD.
- La lenteur de certaines procédures financières des agences internationales.

2. Description de la mission

La mission conjointe vise à atteindre cinq principaux objectifs:

- (i) Clarifier les rôles et responsabilités de chaque partie prenante dans le processus REDD, y compris le MECNT, la Coordination Nationale REDD et les agences des programmes ONU-REDD et FCPF.
- (ii) Améliorer la coordination et l'harmonisation des interventions autour du processus REDD, notamment parmi les agences des programmes ONU-REDD et FCPF.
- (iii) Valider et finaliser les Termes de Référence pour le développement d'un système de MRV pour la REDD.
- (iv) Examiner les défis et les problèmes rencontrés dans la mise en œuvre du processus REDD et des programmes ONU-REDD et FCPF, et en trouver les pistes de solution.
- (v) Réviser et mettre à jour le plan de travail REDD.

Pour réussir ses objectifs, le **programme de la mission** s'articule autour des activités clés suivantes (Cf. Annexe I pour plus de détails) :

- Participation à l'atelier sur le MRV, qui représente un exercice important dans l'évolution du dossier REDD au niveau national.
- Séances de travail sur deux aspects principaux:
 - (i) Le cadre institutionnel, opératif et de coordination (rôles et responsabilités de chaque partie prenante, problèmes opérationnels rencontrés, et état d'approbation du Décret REDD et de création du Comité National REDD).
 - (ii) Le plan de travail REDD.
- Une séance de restitution avec le Ministre de l'Environnement, de la Conservation de la Nature et du Tourisme (MECNT) et une autre avec le Représentant Résident des Nations Unies en RDC.
- Des séances de discussion avec le Groupe de Travail Climat-REDD et d'autres partenaires de la société civile.
- Des séances internes des agences des programmes ONU-REDD et FCPF pour assurer la coordination interne et l'harmonisation des activités, du budget et des procédures.

Par ailleurs, chaque agence aura la possibilité de mener des réunions internes pour débriefer et reporter à leurs directions respectives, et pour se consulter sur les aspects opérationnels et fiduciaires.

La **composition de la mission** comprendra les représentants des agences des programmes ONU-REDD et FCPF, à savoir: FAO, PNUD, PNUE et Banque mondiale. La mission travaillera étroitement avec tous les membres de la Coordination Nationale REDD. Deux membres du Groupe de Travail Climat-REDD de la société civile feront aussi partie de la mission. La liste des membres de la mission se trouve dans l'Annexe II ci-après.

Enfin, une équipe de tournage de TVE (Télévision pour l'Environnement) sera aussi présente en RDC sur la même période pour filmer le documentaire "Growing Carbon – The Congo Basin", préparé pour la série *Earth Report* de la BBC. Ce documentaire, co-supervisé par le

PNUE, fait partie de la stratégie de communication du Programme ONU-REDD global. Le documentaire en RDC se focalisera sur des projets locaux "REDD" qui explorent la manière dont le carbone peut devenir une source économique pour les pays et les communautés forestières. Pour plus d'information, contacter Mme Isabelle Pierrard (isabelle.pierrard@unep.org).

3. Résultats attendus

La mission devra aboutir à:

- Un dispositif de pilotage (ou organigramme simplifié) du processus REDD, en spécifiant les rôles et responsabilités de chaque partie prenante (MECNT, Coordination Nationale, Groupe de Travail Climat-REDD et agences des programmes ONU-REDD et FPCF).
- Des TdR finalisés et validés pour le système de MRV.
- La formulation de solutions aux défis et problèmes liés à l'implémentation et au progrès dans le processus REDD.
- L'harmonisation des arrangements de mise en œuvre entre les agences ONU-REDD, ainsi que la préparation d'un budget interne détaillé du programme conjointe ONU-REDD pour présentation au Secrétariat ONU-REDD et au Bureau MDTF.
- Un tableau d'utilisation des ressources FCPF actualisé.
- Un plan de travail REDD révisé et mis à jour, détaillant notamment le calendrier pour la préparation du R-PP.
- L'identification des prochaines étapes du processus REDD, y compris les activités prioritaires pour la réunion internationale de Copenhague.

Un **rapport de mission** sera élaboré pour présenter les résultats obtenus. Il sera discuté et révisé entre les parties prenantes avant son adoption.

Annexe I. Programme de la mission REDD*Kinshasa, 12-16 octobre 2009*

Jour	Horaire	Activités	Lieu (*)
Lundi 12	8 - 8 ³⁰	Réunion informelle ONU-REDD et FCPF (sauf ceux qui sont engagés dans la préparation atelier MRV)	Hôtel Memling (terrasse)
	9 - 17	Atelier sur le système MRV (toute la mission y participera pendant la journée)	Salle Cassiopée (près Hôtel de Ville)
Mardi 13	(9 ³⁰ - 17 ³⁰)	<i>(L'atelier sur le MRV continue - participation des spécialistes MRV de la mission)</i>	<i>Salle Cassiopée (près Hôtel de Ville)</i>
	8 - 10	Travaux internes de chaque agence	–
	10 - 12	Réunion de coordination des agences ONU-REDD (méthode de travail, harmonisation opérative)	PNUD – Safricas
	14 - 15 ³⁰	Coordination entre ONU-REDD et FCPF. R-PP et planification à moyen terme.	PNUD – Safricas
	16 - 17 ³⁰	Participation à la séance de restitution de l'atelier sur le système MRV	Salle Cassiopée (près Hôtel de Ville)
Mercredi 14	9 - 13 ³⁰	<u>Séance plénière (I):</u> <ul style="list-style-type: none"> • Ouverture (M. Kasulu) • Etat avancement global processus REDD (M. Mbizi) • Dispositif de pilotage (M. Monteils) • Restitution du Groupe de Travail Climat-REDD (M. Muchuba ou M. Loyombo) <u>Séance plénière (II):</u> <ul style="list-style-type: none"> • Discussion sur le dispositif de pilotage: méthode de travail, rôles et responsabilités, gestion financière. • Défis et problèmes opérationnels • Financement AFD et partenariat WWF/WCS/CI 	Banque Mondiale (à confirmer)
	15 - 17	Séance avec le Groupe de Travail Climat-REDD et d'autres partenaires de la société civile	FNUAP
	vers 20 ³⁰	Dîner informel des membres de la mission (volontaire)	à déterminer
Jeudi 15	9 - 12	<u>Séance plénière (III):</u> <ul style="list-style-type: none"> • Révision du plan de travail REDD • Calendrier R-PP • Prochaines étapes 	(MECNT)
	à déterminer	Rencontre et restitution avec le Ministre de l'Environnement, M. Jose Endundo	MECNT
	à déterminer	Rencontre avec le Représentant Résident des Nations Unies, M. Ross Mountain	MONUC
	après-midi	Travaux internes. Rédaction rapport mission (draft).	–
Vendredi 16	10 - 12	Séance de restitution avec la Coordination Nationale, y compris séance d'échanges avec le Chargé IEC	Coordination Nationale
	14 - 15 ³⁰	Séance de restitution avec Groupe de Travail Climat-REDD (société civile) et Rainforest Foundation.	PNUD – Safricas
	après-midi	Participation à la conférence de presse au MECNT (à confirmer)	MECNT

(*) Les lieux ici mentionnés sont d'habitude connus localement. MECNT: à proximité du Grand Hôtel. Coordination Nationale: bâtiment COTEX, proche du centre médical de la MONUC (Bvd. 30 juin).

Annexe II. Composition de la mission

AGENCES INTERNATIONALES			
FAO	Jean-Claude Nguinguiri	Officiel de forêts subrégional (Libreville)	jeanclaude.nguinguiri@fao.org
	Danilo Mollicone	Officiel de forêts et spécialiste MRV (Rome)	danilo.mollicone@fao.org
	Danae Maniatis	Consultant sur le MRV (Rome)	danae.maniatis@fao.org
	Erik Lindquist	Officiel de forêts et spécialiste télédétection (Rome)	erik.lindquist@fao.org
	François Kapa	Expert national (Kinshasa)	kapafranc@yahoo.fr
PNUD	Josep A. Garí (*)	Conseiller Régional - Environnement et energie (Dakar)	josep.gari@undp.org
	Jamel Thlibi	Coordinateur Environnement, PNUD/RDC (Kinshasa)	jamel.thlibi@undp.org
	Charles Wasikama	Chargé de Programme - Environnement, PNUD/RDC (Kinshasa)	charles.wasikama@undp.org
PNUE	Ravi Prabhu	Officiel de Programmes Senior, Forêts et changement climatique (Nairobi)	ravi.prabhu@unep.org
	Wahida Shah	Analyste, Climat, forêts et terres (Nairobi)	wahida.shah@unep.org
	Denis Mahongol	Expert en forêts (Kinshasa)	denismahonghol@yahoo.fr
Banque mondiale	André Aquino	Chargé FCPF pour l'Afrique - Unité Finance Carbone (Washington DC)	adeaquino@worldbank.org
	Kenneth Andrasko	Spécialiste méthodologies REDD (Washington DC)	kandrasko@worldbank.org
PARTIE NATIONALE			
MECNT	Vincent Kasulu	Directeur Développement Durable / Point Focal CCNUCC et REDD	kaseyamak@yahoo.fr
Coordination nationale	Kanu Mbizi	Coordonnateur National pour la REDD	kanumbizi@yahoo.fr
	Fabien Monteils	Conseiller Technique Principal, Programme ONU-REDD	fabien.monteils@undp.org
	Bruno Guay	Assistant Technique International pour la REDD	onfi.rdcongo@yahoo.fr
	Philémon Mukendi	Responsable IEC	phmukendi@yahoo.fr
	Plique Bofanga	Assistant Administratif et Financier (Programme ONU-REDD)	bofanga.bangombele@undp.org
	Daudet Kayeya	Assistant Administratif et Financier (Programme FCPF)	daudetkayeya@yahoo.fr
Groupe Travail Climat-REDD (société civile)	Roger Muchuba	Responsable du Groupe de Travail Climat-REDD; RRN (Kinshasa)	rogermuchuba@yahoo.fr
	Abbé Willy Loyombo	Coordonnateur, Dynamique des Groupes des Peuples Autochtones (Kinshasa)	willyloyombo@yahoo.fr

(*) Téléphone en RDC: 081 884 8550.