UNREDD/PB8/2012/IV/2

PROGRAMA ONU-REDD

Propuesta de preparación para REDD+ de Sri Lanka

OCTAVA REUNIÓN DE LA JUNTA NORMATIVA DEL PROGRAMA ONU-REDD

25-26 de marzo de 2011
Asunción, Paraguay

PNUMA

De conformidad con la decisión de la Junta Normativa, el presente documento se imprime en un número limitado de ejemplares para minimizar el impacto ambiental de los procesos del Programa ONU-REDD y contribuir a la neutralidad climática. Se pide a los participantes que tengan la amabilidad de llevar consigo sus ejemplares a las sesiones. La mayoría de los documentos de las reuniones del Programa ONU-REDD figuran en la Internet en la dirección: www.unredd.net

Resumen ejecutivo

Sri Lanka, como signatario de la Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático (CMNUCC), está comprometido a abordar la amenaza del cambio climático provocado por los humanos en todos los sectores, no solo aumentando la resiliencia de su gente y sus ecosistemas a través de medidas de adaptación, sino que también reduciendo la intensidad del cambio climático en sí a través de medidas de mitigación.

Los bosques de Sri Lanka, únicos en los sectores del uso detierra, pueden hacer una contribución significativa a la adaptación y mitigación.El gobierno, bajo el liderazgo del Ministerio del Medioambiente (MMA), busca maximizar esta contribución a través del desarrollo de una estrategia nacional para reducir las emisiones de la deforestación y la degradaciónde los bosques, además de la conservación, el manejo sostenible de los bosques y la mejora de las reservas de carbono (REDD+).

En términos sociales,medioambientales e históricos, los bosques del país son de importancia mundial. Como isla, las 2 millones de hectáreas de bosque deSri Lanka están llenas de especies endémicas de flora y fauna. Asimismo, en los bosques se encuentran los restos de una civilización antigua única con el poder de controlar los sistemas navegables y de irrigación. Los pueblos indígenas *Veddha*, apesar de haberse acostumbrado recientemente a la vida en aldeas establecidas, aún guardan la riqueza y el conocimiento de los productos y servicios que proporcionan estos ecosistemas únicos.

Tras haber salido recientemente de un debilitante conflicto interno de 30 años, muchas áreas del país no pudieron beneficiarse del desarrollo o del crecimiento económico. Por lo tanto, los bosques de Sri Lanka son particularmente vulnerables mientras se expanden las carreteras u otras infraestructuras.Además, los sistemas de huertos domésticos, conocidos como “silvicultura análoga”, cubren el 22% del área terrestre y contribuyen a la mayoría de suministro nacional de madera y leña. A medida que crecen las industrias de té y caucho, es esencial que se conserven estos aspectos tan importantes de la economía rural.

El valor único de los bosques de Sri Lanka y la naturaleza de la amenaza que enfrentan hace que el país sea un excelente candidato para un Programa Nacional de REDD+ efectivo.Para ayudarlo en la preparación para este programa, el MMA presenta esta propuesta de preparación (R-PP) a la Junta Normativa de ONU-REDD.El R-PP establece un plan integral para dirigir al país en las tres fases de REDD+ de la etapa de Preparación.

El Componente 1de la R-PP muestra los planes para organizar y manejar la estructura del procesode preparación para REDD+ y para consultar de manera completa con todos los actores involucrados con interés en el desarrollo e implementación de un Programa Nacional de REDD+. El Departamento Forestal (DF) estará en el centro de la estructura de manejo, con la importante participación de laSecretaría para el Cambio Climático y el Departamento de Conservación de la Vida Silvestre(DWLC por sus siglas en inglés). Se creará una serie de nuevos órganos, como el Comité de Coordinación del Manejo del Programa REDD+ (CCMPR) como responsable clave de la toma de decisiones y una oficina del Programa REDD+ de manera provisional hasta que se establezca totalmente la oficina y sea totalmente operacional. Bajo la dirección del CCMPR y de la Oficina de REDD+ operarán grupos de trabajo con funciones específicamenteconsultivas

A partir de la experiencia de las consultas realizadas en el pasado sobre la estrategia nacional de adaptación del cambio climático con otros actores involucrados, el R-PP propone que el DF desarrolle una Hoja de Ruta REDD+ y coordinará posteriormente un Plan y Estrategia de Comunicación y Consulta (PECC) para el Programa Nacional deREDD+. El cumplimiento con los principios de Consentimiento, Libre, Previo e Informado(CLPI) serán centrales para el PECC.Para supervisar el

proceso de CLPI, se establecerá un Foro de Organizaciones de la Sociedad Civil, Pueblos Indígenas y actores interesados no gubernamentales que tendrán una función fundamental de asesoramiento dentro de la estructura de manejo de REDD+.

A través del **Componente 2,** los órganos dentro de la estructura de gestión prepararán una estrategia de políticas y medidas para implementar el ProgramaNacional REDD+. Para empezar, se realizará una evaluación detallada de las políticas y legislación relevantes. Las principales fuentes de información en este respecto serán el Plan Maestro del Sector Forestal (PMSF), que concluye a finales de 2020, varios estudios sobre la biodiversidad de los bosques desde 2006 y las consultasllevadas a cabo durante la preparación del R-PP. Asimismo se examinará de cerca los patrones de tenencia de la tierra en los bosques y de los derechos de uso, al igual que laexperiencia previa en participación de la comunidad en la gestión de los bosques.

Las causas subyacentesde la deforestación y la degradación de los bosques han sido inicialmente identificadas y se verificarán para poder desarrollar estrategias de REDD+ apropiadas.Los datos utilizados para la formulación de un PMSFen1995 mostraron que las tasas de deforestación estaban en el nivel más alto en la década de 1980, pero comenzaron a disminuir tras una suspensión de la tala en bosques naturales después de la década de 1990 y durante el largo conflicto interno de las siguientes dos décadas. Sin embargo, la sobreexplotación de los bosques restantes continua y las consultas durante la preparación de R-PP indican que la mayoría de las causas son económicas (p. ej. la demanda de plantaciones de cultivo como el té o el caucho, además de un aumento general de los niveles de vida rurales)y relacionados con la gobernanza (p. ej. una falta de correspondencia entre los objetivos de sostenibilidad a largo plazo del gobierno central y el desarrollo de prioridades a corto plazo de políticos y encargados de desarrollar políticas). Se necesitará realizar estudios más intensos sobre las tendencias en los sistemas de huertos domésticos y el papel de los actores interesados del sector privado y de los agronegocios en la Fase de Preparación para desarrollar estrategias de REDD+ apropiadas. El R-PP resume una serie de opciones de estrategias indicativas para examinar en la Fase de Preparación. Estas opciones se someterán a un proceso de consulta y análisis, en particular en cuanto a los costos y beneficios respectivos.

El Componente 2 también resume el marco de condiciones requeridas para un Programa Nacional REDD+ en términos de estructuras de apoyo institucional, jurídico y financiero. Bajo el R-PP, estos aspectos se analizarán y se brindarán recomendaciones para determinar la implementación del marco para REDD+ en Sri Lanka. Esto incluirá el desarrollo de un Plan de Acción sobre la Generación de Capacidades (PAGC) para todas las partes directamente interesadaspara asegurar que el conocimiento, habilidades y competencias apropiados estén presentes en todos los niveles para formular e implementar las estrategias de REDD+. Los grupos de trabajo dentro de la estructura de gestión de REDD+ también desarrollarán un sistema de normas sociales y ambientales adaptados a los países que deberán mantenerse para cumplir con las salvaguardas establecidas por los Acuerdos de Cancún. Un proceso de consulta de las múltiples partes involucradas desarrollará indicadores nacionales que permitirán que el Programa Nacional REDD+ se monitoree de manera objetiva.

El Componente 3del R-PP describe el desarrollo de Niveles de Emisión de Referencia para que el futuro Programa REDD+tenga una base para poder evaluar la reducción y eliminación de emisiones más adelante, así como verificar su rendimiento.En este componente se hace énfasis en la recolección de datos y los sistemas de gestión de información, además de las destrezas específicas para continuar estas actividades bajo un Programa Nacional de REDD+ completo.

El Component 4resume cómo Sri Lanka desarrollará sistemas de monitoreo mejorados además de métodos para la Medición, Reporte y Verificación (MRV) de las actividades de REDD+. La identificación de Datos de Actividad que deberán recolectarse para cada estrategia potencial de REDD+ será clave para que las actividades de este componente se realicen con éxito, al igual que el Factor de Emisión (FE) correspondiente. Con la finalización de la Fase de Preparación, se pondrán

totalmente a pruebalos sistemas de monitoreo forestal y de MRVen sitios piloto, inclusose incorporarán de manera apropiada metodologías de monitoreo forestal participativas.

El Componente 5 comprende un marco de resultados. Este marco proporciona información sobre los Productos, Actividades y las estimaciones presupuestales para los siguientes cinco Resultados:

RESULTADO 1: El Consenso nacional al que se ha llegado en cuanto al Programa REDD+ de Sri Lanka
RESULTADO 2: Los arreglos de gestión que contribuyen al Proceso Nacional de REDD+
RESULTADO 3: Mayor sensibilización de las partes involucradas y participación efectiva
RESULTADO 4: Estrategia Nacional REDD+ y el Marco de Implementación
RESULTADO 5: Resultados de Monitoreo y de MRV para las actividades previstas de REDD+

Por último, el **Componente 6**muestra el Marco de Monitoreo para el Programa Nacional de ONU-REDD de tres años.