

Informe de la Tercera Reunión de la Junta Normativa

Washington D.C., EE.UU.

29 y 30 de October de 2009

[Programa ONU-REDD](#)

PROYECTO al 6 de noviembre de 2009



ÍNDICE

Introducción.....	3
Primera sesión: Apertura	3
Segunda sesión: Intercambio de información y experiencias	4
Tercera sesión: Solicitudes de incorporación al Programa ONU-REDD	5
Cuarta sesión: Programas nacionales	6
Quinta sesión: Próximos pasos en el Programa ONU-REDD.....	11
Sexta sesión: Otros asuntos y clausura de la reunión	13

Introducción

El Programa de Colaboración de las Naciones Unidas de Reducción de las emisiones derivadas de la deforestación y la degradación de los bosques en los países en desarrollo (Programa ONU-REDD) celebró la tercera reunión de su Junta Normativa los días 29 y 30 octubre 2009 en las oficinas del Banco Mundial, en Washington D.C. (Estados Unidos de América). Copresidieron la reunión el Sr. Epiménides Díaz, Subadministrador General de la Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM), (Panamá), y el Sr. Olav Kjørven, Secretario General Adjunto de las Naciones Unidas y Director de la Dirección de Políticas de Desarrollo, del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

Asistieron a la reunión 72 participantes (véase la [lista de participantes en el anexo 1 - se agregará](#)). La Junta Normativa dio la bienvenida a los representantes invitados en calidad de observadores procedentes de la Argentina, Australia, Camboya, Dinamarca, el Ecuador, México, Nepal, Sri Lanka, Suecia, Programa sobre inversión en bosques (FIP), la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN), así como especialistas del Grupo Asesor sobre derechos, bosques y cambio climático Advisory Group on Rights, Forests and Climate Change y el Centro de Derecho Ambiental Internacional (CIEL). Los objetivos de la reunión eran examinar las solicitudes de admisión en el Programa ONU-REDD presentadas por los países, pasar revista al progreso realizado en los programas nacionales y examinar las asignaciones financieras, así como brindar orientación estratégica sobre actividades del programa en el futuro (véase el [programa, anexo 2 – se agregará](#)).

Todos los documentos y presentaciones están disponibles en el [sitio web](#) y el [espacio de trabajo](#) del Programa ONU-REDD.

Primera sesión: Apertura

1.1. Declaraciones de apertura

El Sr. Kjørven declaró abierta la reunión y destacó la complejidad de las cuestiones a tratar, los grandes retos para la REDD, y la necesidad de hallar, como comunidad mundial, soluciones comunes. Señaló que era la primera vez que se encontraba presente la totalidad de los miembros de la Junta, tras la conclusión de la selección de todos los miembros y observadores representantes de las organizaciones de la sociedad civil. Destacó que la celebración de la reunión de la Junta Normativa consecutivamente a la reunión del Comité de Participantes de la Forest Carbon Partnership Facility (FCPF) una vez más contribuía a coordinar las dos iniciativas y crear sinergias entre ellas. Dado que era la última reunión de la Junta Normativa antes de Copenhague, alentó a los miembros a destacar los resultados satisfactorios y brindar orientación en relación con derroteros del Programa en el futuro.

El Sr. Díaz dio la bienvenida a los participantes y expresó que abrigaba suma esperanza de que la reunión fuese constructiva. Describió cómo se repartiría la labor entre los copresidentes para dirigir las deliberaciones durante los dos días y pidió que se aprobara el proyecto de programa.

1.2. Decisión de la Junta Normativa

1. La Junta aprobó el programa y recordó que el informe de la segunda reunión de la Junta Normativa se había aprobado entre períodos de sesiones.

Segunda sesión: Intercambio de información y experiencias

1.3. Información actualizada sobre las actividades y elaboración de una estrategia programática de ONU-REDD

El Sr. Yemi Katerere, Jefe de la Secretaría del Programa ONU-REDD, presentó información actualizada sobre las actividades de los programas nacionales y mundial. Reseñó la situación de cada programa nacional y describió las actividades del programa mundial, que se centraba en el fomento de la capacidad para la medición, la presentación de informes y la verificación (MRV), la participación de las poblaciones indígenas y organizaciones de la sociedad civil, la labor relativa a los múltiples beneficios derivados de la REDD, así como sobre las comunicaciones y la gestión de los conocimientos. Agregó que la Secretaría había venido cooperando y coordinando intensamente sus actividades con muchas entidades asociadas, especialmente el equipo de gestión del FCPF.

Presentó el proceso y el calendario que se utilizarían para elaborar una estrategia de visión hacia el futuro para el Programa, e indicó que la versión final de la estrategia se compartiría con la Junta Normativa en su cuarta reunión, en marzo de 2010. La estrategia se basaría en la experiencia obtenida en la fase de inicio rápido y las aportaciones recibidas de los miembros de la Junta Normativa, así como en los acontecimientos resultantes de las negociaciones de la CMNUCC.

1.4. Evento de Alto Nivel sobre la REDD ofrecido por el Secretario General

El Sr. Charles McNeill, PNUD, informó a los participantes sobre el Evento de Alto Nivel sobre la REDD ofrecido por el Secretario General que tuvo lugar en Nueva York el 23 de septiembre de 2009. La organización del evento fue coordinada por el Programa ONU-REDD en asociación con los gobiernos de Noruega y Papúa Nueva Guinea (en nombre de la Coalición de Naciones con Selvas Tropicales). El evento, al que asistieron 14 jefes de estado, 100 países y más de 150 líderes de organizaciones no gubernamentales e internacionales, puso de relieve la consonancia del Norte y el Sur en cuanto a que la REDD constituía una manera eficaz en función de los costos, relativamente rápida y eficiente de limitar la liberación de gases de efecto invernadero en la atmósfera y las repercusiones del cambio climático. El evento subrayó la importancia de incluir la REDD en un trato concertado en la reunión de Copenhague. Fue objeto de gran atención por parte de los medios de comunicación a nivel mundial y constituyó un ejemplo ampliamente reconocido de lo que el Programa ONU-REDD puede hacer para promover la REDD y convocar a una amplia variedad de interesados directos estratégicos en relación con la REDD. La transmisión web del evento puede verse en el sitio web del Programa ONU-REDD en www.un-redd.org.

1.5. Información actualizada sobre las negociaciones de la CMNUCC

La Sra. Federica Bietta, en representación de Papúa Nueva Guinea, presentó información actualizada sobre las negociaciones de la CMNUCC. Explicó los puntos principales entre los cuales figuraban: el mercado y los fondos; la escala de los arreglos de financiación; los arreglos institucionales para la preparación a nivel internacional; y marcos de negociación más amplios (Protocolo de Kyoto o Acción cooperativa a largo plazo (LCA)).

1.6. Sinopsis de la cuarta reunión del Comité de Participantes del FCPF

El Sr. Werner Kornexl (primer día) y el Sr. Benoit Bosquet (segundo día) del Equipo de Gestión del FCPF presentó la sinopsis de la cuarta reunión del Comité de Participantes que había tenido lugar al principio de la semana, con inmediata anterioridad a la reunión de la Junta Normativa. Relataron y

resumieron los esfuerzos de coordinación en marcha con el Programa ONU-REDD, entre los que figuraban misiones conjuntas, un marco armonizado de componentes para la preparación, orientación operacional armonizada sobre la participación de las poblaciones indígenas y las comunidades que dependen de los bosques y el aumento de la colaboración en algunas actividades a nivel mundial como la medición, la presentación de informes y la verificación (MRV).

El Comité de Participantes del FCPF había pedido al Grupo de Gestión del Fondo (FMT) que estableciera un grupo de trabajo encargado de considerar opciones de colaboración, examinar precedentes y formular recomendaciones para su examen por el Comité de Participantes.

1.7. Respuesta y decisiones de la Junta Normativa

1. La Junta acogió con satisfacción el progreso realizado en el Programa ONU-REDD y reconoció la necesidad de elaborar una estrategia del Programa ONU-REDD para 2010-2015, incluida una estrategia de recaudación de fondos. En este contexto también señaló que los principales temas del Programa Mundial, o sea, la participación de las poblaciones indígenas y organizaciones de la sociedad civil, la MRV y los múltiples beneficios están estrechamente vinculados y se deben integrar más aún en el futuro.
2. La Junta pidió a la Secretaría que asignara más tiempo para debatir los principales temas estratégicos incluidos en los programas de las futuras reuniones de la Junta Normativa.
3. La Junta aplaudió los resultados satisfactorios del evento de alto nivel celebrado el 23 de septiembre, la participación del Secretario General, el compromiso con las cuestiones relacionadas con la REDD y la atención que prestó a éstas. Alentó al Programa a que siguiera participando en la tarea de promover el compromiso internacional con la REDD.
4. La Junta expresó su satisfacción con la cooperación cada vez mayor entre el Programa ONU-REDD y el FCPF y recalcó la complementariedad de sus funciones. Acogió con beneplácito la idea del grupo de trabajo sobre opciones en materia de colaboración. Habida cuenta de que las recomendaciones se referirían tanto al FCPF como al Programa ONU-REDD, pidió a la Secretaría del Programa ONU-REDD y al Grupo de Gestión del Fondo del FCPF que elaboraran conjuntamente el mandato, y pidió además que el grupo de trabajo también presentara a la Junta Normativa del Programa ONU-REDD un informe sobre sus resultados, conclusiones y recomendaciones.

Tercera sesión: Solicitudes de incorporación al Programa ONU-REDD

1.8. Disposiciones relativas a la incorporación de países

El Sr. Yemi Katerere presentó la Nota de la Secretaría y dijo que cada vez se recibían más solicitudes de países para sumarse al Programa ONU-REDD. Si bien la financiación en curso del Programa está prevista para los nueve países iniciales incluidos en el "Inicio Rápido", la Secretaría señaló que existen muchos otros beneficios para los países participantes. Entre ellos están el establecimiento de redes, el intercambio y generación de conocimientos, cursos prácticos a los niveles mundial y regional, y, por último, pero no por ello menos importante, el acceso en línea al Espacio de Trabajo colaborativo del Programa ONU-REDD (www.unredd.net), una comunidad de práctica que facilita el acceso a los documentos e informes del Programa ONU-REDD, páginas dedicadas a los países para aportar actualizaciones sobre los avances de la preparación para la REDD a nivel nacional, un noticiero diario con las últimas novedades sobre la REDD, y la posibilidad de establecer redes con una amplia comunidad de interesados directos en la REDD.

1.9. Sinopsis de la información y decisiones de la Junta Normativa

1. La Junta acogió con satisfacción la inclusión de nuevos países en la familia del Programa ONU-REDD, instó a los donantes a que aportaran financiación suficiente y pidió a la Secretaría que distribuyera futuras solicitudes de participación en el Programa ONU-REDD, para su aprobación en calidad de observadores entre períodos de sesiones, con antelación a las reuniones de la Junta Normativa.
2. Previas solicitudes oficiales de adherirse al programa, la Junta concedió condición de observador ante la Junta Normativa a la Argentina, Camboya, el Ecuador, Nepal y Sri Lanka.

Cuarta sesión: Programas nacionales

1.10. Situación financiera del Programa ONU-REDD

La Oficina del Fondo de Donantes Múltiples del PNUD, representada por la Sra. Mari Matsumoto, presentó una actualización de la situación financiera del Programa. Antes de la tercera reunión de la Junta Normativa se habían asignado 28,3 millones de dólares de los Estados Unidos, y se habían destinado a fines específicos 9,1 millones de dólares, lo cual dejaba un saldo de 14,2 millones.

1.11. Reseña sobre la situación de los programas nacionales

El Sr. Tim Clairs, del PNUD, presentó una reseña sobre la situación de los programas nacionales y las experiencias obtenidas hasta ese momento por los mismos, desde la determinación del alcance a la aplicación. Señaló que el 47% de los fondos disponibles para los programas nacionales ya se habían asignado, con un índice proyectado de asignación de 94%, es decir 18,8 millones de dólares, antes de diciembre de 2009. Si bien la asignación de 18,8 millones de dólares para la prestación de ayuda inicial en materia de creación de capacidad normalmente no se consideraría excesiva -especialmente en el contexto de la cifra estimada de 3 mil millones de dólares para necesidades de capacidad en materia de preparación durante los próximos cinco años-, esa cifra fue suficiente para adoptar las medidas de aseguramiento necesarias. Tras destacar el enfoque de "aprender mediante la acción" del Programa ONU-REDD, documentado en el Espacio de Trabajo, el Sr. Clairs ofreció ejemplos de la manera en que el Programa ONU-REDD estaba prestando apoyo a los países en sus actividades en relación con cada uno de los componentes armonizados de la preparación.

1.12. Presentaciones de los países – progreso realizado y planes para Copenhague

El Sr. Léon Kanu Mbizi, Coordinador Nacional de la REDD, presentó el progreso realizado en la República Democrática del Congo. Destacó la manera en que el país había entrado en la fase de aplicación, promulgado un Decreto mediante el cual se establecía un Comité Nacional de la REDD para la coordinación y había realizado consultas y actividades de concienciación en varias provincias. Con el apoyo del Programa ONU-REDD, en colaboración con la Universidad de Kinshasa, también se estaban llevando a cabo estudios sobre los impulsores de la deforestación, MRV, reuniones de especialistas para trabajar sobre la situación hipotética de referencia, así como actividades de presupuestación, planificación laboral y vigilancia. A continuación el Sr. Kanu Mbizi se refirió a las actividades relativas a la 15ª Conferencia de las Partes en Copenhague, entre las que figuraban un breve estudio exploratorio sobre economía de la REDD, el marco lógico para elaborar la estrategia nacional de la REDD, el mandato del plan de MRV, y la firma del Decreto sobre la REDD.

El Sr. Felician Kilahama (Tanzanía), presentó las actividades de su país en materia de desarrollo y aplicación y destacó el próximo lanzamiento del Programa a finales de mes. Se han determinado actividades de aplicación prioritarias, que incluyen consultas, capacitación y proyectos piloto. Tanzania ha establecido un Equipo de Tareas Nacional encargado de dirigir el proceso de elaboración de la Estrategia Nacional de la REDD, en la que se asigna atención especial a la situación actual de los conocimientos sobre la cubierta forestal y otros aspectos de la MRV, y la gestión participativa de los bosques. Un sitio web (www.reddtz.org) funciona como medio de comunicación con la comunidad mundial. Del 18 al 20 de noviembre de 2009, Tanzania acogerá la Conferencia sobre la REDD de la Comunidad de África Meridional para el Desarrollo (SADC) a fin de intercambiar experiencias adquiridas en la región, y tiene previsto realizar una serie de eventos y materiales que se presentarán en la 15ª Conferencia de las Partes.

El Sr. Agus Sarsito, (Indonesia), reseñó el avance logrado a partir de la segunda reunión de la Junta Normativa, celebrada en el mes de junio precedente. Explicó la manera en que el Ministerio de Silvicultura había iniciado en todos los departamentos un proceso de examen del Programa Nacional ONU-REDD. A pesar de las elecciones y el período de Ramadán, el Ministerio de Silvicultura concluyó su examen e hizo suyo el proyecto final a finales de septiembre. En esos momentos BAPPENAS, la Autoridad Nacional de Planificación, estaba examinando el Programa Nacional ONU-REDD, cuya publicación estaba prevista para dentro de poco tiempo. Pak Agus dijo que la información ha sido difundida entre los interesados directos, que el Ministerio de Silvicultura estará encargado de asegurar la armonización con el R-PP del FCPF, y que se ha concertado con Australia un acuerdo para llevar a cabo un estudio conjunto sobre marcos jurídicos.

El Sr. Gunther Joku reseñó el progreso realizado en Papúa Nueva Guinea, y destacó que se habían destinado 3,8 millones de dólares para fines específicos, suma que la Junta Normativa había aprobado entre períodos de sesiones. También informó acerca del examen normativo del Gabinete, que se centrará en el análisis de los impulsores de la deforestación y la degradación forestal, las consecuencias en la economía y los mecanismos de participación en los beneficios, sobre la base de la experiencia adquirida en los sectores de la minería y el petróleo. Para concluir, el Sr. Joku dijo que Papúa Nueva Guinea se propone utilizar el presente informe para promover una estrategia de desarrollo baja en emisiones de carbono. La Sra. Bietta agregó que la MRV constituye un importante componente de las actividades que se realizan en Papúa Nueva Guinea para la REDD, dirigidas por la Oficina de Cambio Climático, con apoyo técnico de la FAO. Con apoyo de universidades de Australia se llevará a cabo un inventario forestal nacional, y con un organismo del Brasil se establecerá un sistema de vigilancia de los suelos, que posibilitará confeccionar un inventario apropiado de los gases de efecto invernadero en el sector forestal. Por último, se confirmó que Papúa Nueva Guinea procederá a llevar adelante el Programa Nacional Inicial, que en consecuencia, podrá ser firmado por las partes restantes.

El Sr. Cuong (Viet Nam), informó a la Junta sobre el curso práctico de iniciación a nivel nacional destinado a dar comienzo a las actividades de aplicación. El curso práctico tuvo resultados satisfactorios y contó con la participación de un gran número de interesados directos. El Gobierno está planificando un curso práctico a nivel local. Vietnam estaba estableciendo vínculos entre redes REDD de múltiples interesados directos y los encargados de adoptar decisiones a nivel nacional. Un estudio sobre la distribución de beneficios derivados de la REDD ya había producido productos sustantivos y técnicos, sobre la base de pagos previos por concepto de experiencias en Vietnam en

materia de servicios de los ecosistemas. El Gobierno de Vietnam presentará esos resultados durante un evento colateral de la 15ª Conferencia de las Partes, en el que el Primer Ministro ha determinado que los resultados iniciales del Programa Nacional ONU-REDD constituyen una prioridad para Vietnam. Por último, el Sr. Cuong pidió al Programa ONU-REDD que colaborara con el FCPF en la tarea de administrar la donación de 200.000 dólares de los Estados Unidos hecha por el FCPF a los fines de la preparación.

La Sra. Doris Villarpando (Bolivia), presentó los pasos preparatorios que se estaban realizando a partir de junio de 2009 para la formulación del Programa Nacional ONU-REDD. Bolivia ha creado un equipo nacional REDD y ha reactivado los comités técnico y normativo. Se están efectuando diálogos y actividades de coordinación entre todos los interesados directos con miras a establecer un marco único y lógico para las actividades de preparación de la REDD. Se están llevando a cabo consultas con las comunidades indígenas y campesinas, en las que se destaca el contexto particular de Bolivia en que los derechos de los indígenas están protegidos por ley. Además, la Sra. Villarpando explicó el calendario previsto para la elaboración del programa nacional. El primer borrador está previsto para noviembre de 2009 y su presentación a la Secretaría para enero de 2010.

El Sr. Miguel Lovera (Paraguay), describió el proceso de elaboración del programa nacional a partir de la toma de posesión del nuevo equipo de gobierno, e hizo hincapié en el compromiso con la claridad y las consultas. Describió los arreglos de coordinación entre SEAM, INFONA y CAPI, las principales organizaciones de poblaciones indígenas del país. Está previsto que el proyecto de programa se presente a la Secretaría antes de diciembre de 2009. Hasta entonces, y en lo que resta hasta la 15ª Conferencia de las Partes, el Paraguay seguirá reajustando su política sobre bosques y cambio climático, e impartirá un curso práctico para examinar su posición respecto de las próximas negociaciones sobre el cambio climático.

En la presentación hecha por la Sra. Anna Masinja (Zambia), se destacó el progreso realizado en la elaboración del programa nacional. Zambia ha elaborado un marco institucional, ha impartido tres cursos prácticos con interesados directos para elevar la concienciación y fomentar el consenso, y ha efectuado el curso práctico final para examinar la política forestal. Está en curso la contratación de un consultor para que examine la Ley Forestal 7, promulgada en 1999, que nunca entró en vigor. La Sra. Masinja recalcó que la estrategia de aplicación se apoyará en las comunidades que dependen de los bosques. Se ha elaborado una guía práctica para la preparación y se ha distribuido un primer proyecto del programa nacional.

1.13. Respuesta de la Junta Normativa

1. La Junta agradeció a todos los representantes de países por sus exhaustivas presentaciones, y señaló con reconocimiento el importante y rápido progreso realizado por los países en la tarea de elaborar sus programas nacionales, de obtener la aprobación de la Junta, de darles forma final y de facilitar fondos para su aplicación. Apoyó la intención de los países de destacar la REDD y su progreso en materia de preparación ante la 15ª Conferencia de las Partes.
2. La Junta tomó nota de los nuevos enfoques, en particular respecto de establecer arreglos para la gestión de la preparación a nivel nacional y aumentar la participación de los interesados directos. Acogió con agrado el compromiso de la Secretaría con los documentos,

los compartió y expresó la necesidad de dar a conocer mejor los documentos programáticos nacionales con anterioridad a las reuniones de la Junta Normativa.

3. En relación con la decisión adoptada entre períodos de sesiones de asignar con fines específicos 3,8 millones de dólares adicionales para el programa nacional íntegro de Papúa Nueva Guinea, la Junta confirmó el proceso para la asignación específica de los fondos.
4. La Junta convino en que la asignación con fines específicos no constituye una aprobación de una asignación de fondos. Sigue siendo necesario presentar una solicitud de asignación de fondos para el siguiente programa nacional, que se somete a examen, de conformidad con el Reglamento y la Guía Operacional del Programa ONU-REDD, con inclusión de consultas con los interesados directos y los exámenes necesarios.
5. La Junta también hizo hincapié en la necesidad de aprovechar iniciativas existentes, y alentó a los países a participar en actividades regionales, como el evento de la SADC sobre la REDD, y señaló que podría estudiarse la posibilidad de llevar a cabo actividades similares en América Latina y Asia y el Pacífico.

1.14. Examen de la asignación de fondos para el Programa Nacional de Panamá

Panamá presentó su proyecto de programa nacional para la aprobación de fondos, mediante una presentación hecha por el Sr. Adrian Benedetti y una intervención por el Sr. Betanio Chiquidima de la COONAPIP (Coordinadora Nacional de los Pueblos Indígenas de Panamá), la organización nacional de los pueblos indígenas de Panamá. El Sr. Benedetti explicó el proceso emprendido por el nuevo equipo de gobierno y el equipo del Programa ONU-REDD a partir de la última decisión adoptada por la Junta Normativa de asignar con fines específicos hasta 5,3 millones de dólares para el programa ONU-REDD de Panamá. Destacó el extenso diálogo establecido con la COONAPIP, que había designado a seis técnicos para trabajar con el Gobierno y el equipo de ONU-REDD. Los resultados del proyecto se dividen en dos resultados principales: i) gobernanza y capacidad institucional, y ii) MRV.

1.15. Respuesta y decisión de la Junta Normativa

1. La Junta hizo comentarios sobre los arreglos relativos al trabajo conjunto con el FCPF; las medidas adicionales para estudiar y abordar las causas principales de la deforestación, e hizo hincapié en la necesidad de establecer un vínculo explícito con los procesos de desarrollo nacionales.
2. Tras escuchar la presentación de Panamá y la respuesta dada por la Secretaría, la Junta aprobó la solicitud de asignación de fondos presentada por Panamá para su Programa Nacional por un monto de 5,3 millones de dólares. Pidió a la Secretaría que asegurara que las cuestiones planteadas en el Formulario de Presentación y las que se destacaron en las deliberaciones se incorporen en el documento final del Programa Nacional.

1.16. Presentaciones de los países observadores

En su calidad de países observadores, la Argentina, Camboya, el Ecuador y Sri Lanka hicieron breves presentaciones sobre sus actuales actividades relacionadas con el Programa ONU-REDD y las esferas en las que esos países podrían beneficiarse con el apoyo del Programa ONU-REDD.

El Sr. Leandro Carlos Fernández (Argentina) explicó su sistema nacional de gobernanza de la tierra, así como planes y estudios para vincular la legislación existente a actividades futuras relacionadas con la REDD. La estrategia de la Argentina se centrará en tres aspectos: gobernanza, para la cual un grupo de trabajo de la REDD está elaborando una propuesta; sistemas de mecanismos de

distribución, y gestión de la tenencia de la tierra. Destacó la pertinencia del aumento de la cooperación con los países fronterizos con su país e integrados en el Programa ONU-REDD, el Paraguay y Bolivia, en relación con una iniciativa regional sobre la REDD.

El Sr. Omaliss Theo (Camboya) hizo una presentación sobre actividades relacionadas con la REDD en Camboya. Explicó que la REDD se incorporará en el programa de silvicultura a finales de 2009. Mencionó la creación de un grupo de trabajo técnico que incluía a entidades asociadas del sector privado, los organismos de las Naciones Unidas y organizaciones no gubernamentales internacionales y locales; la próxima inclusión de la REDD en el programa nacional de silvicultura; la clara decisión normativa adoptada sobre la participación de las comunidades locales en los beneficios (al menos el 50% de las ganancias); y los cursos prácticos nacionales que se impartan. El Sr. Theo sugirió que la participación en el Programa ONU-REDD podría incluir la elaboración de una guía práctica, la coordinación de actividades del grupo de trabajo técnico, consultas y concienciación, así como el establecimiento de un sistema nacional de MRV. Habida cuenta de que Camboya también participa en el FCPF, un debate resultante apuntaba hacia la capacidad sobre el terreno del Programa ONU-REDD, que el Banco Mundial tal vez no estaría en condiciones de ofrecer por el momento.

El Sr. Marco Chiu, miembro del Gobierno del Ecuador, centró su presentación en las actividades en marcha en el marco de la REDD relativas a la preparación. Pormenorizó los elementos de la estrategia nacional sobre la REDD, y señaló que precisaban del fomento de la capacidad del gobierno y las entidades asociadas de la sociedad civil; un proceso participativo; la movilización de recursos financieros y la planificación intersectorial. El Sr. Chiu también señaló la necesidad de gestionar la demanda de la madera. El actual arreglo existente en el Ecuador denominado 'Socio-Bosque', Pago por Servicios de los Ecosistemas, con arreglo a un mandato constitucional, ya es fuente de experiencia adquirida y está en proceso de consolidación. A continuación el Sr. Chiu se refirió a los esfuerzos en marcha encaminados a elaborar una estrategia nacional en materia de REDD, el marco jurídico e institucional, las normas sociales y ambientales en asociación con CCBA, el inventario forestal nacional y las próximas medidas para difundir la información a nivel nacional. Para concluir, dijo que el Programa ONU-REDD podría apoyar la cofinanciación, una evaluación económica y un sistema de vigilancia de los gases de efecto invernadero y presentación de informes sobre los mismos. El debate se centró en la complementariedad en esferas en que el Socio-Bosque está presente, la consulta con las poblaciones indígenas y la asociación con la Organización Internacional de las Maderas Tropicales.

Por último, el Sr. Anura Sathurusinghe presentó la REDD en Sri Lanka y describió la situación del sector forestal, los problemas y las limitaciones, y sugirió esferas de colaboración. Entre el 30% y el 40% de los bosques se consideran degradados, lo cual representa un ecosistema sumamente fragmentado considerado como zona crítica de degradación biológica. Se incluyen iniciativas para hacer una revisión de las políticas y leyes para hacer frente al cambio climático, participar en modalidades de asociación con comunidades y el sector privado, la MRV, la evaluación y vigilancia de la situación biológica de los bosques y el fomento de la capacidad y las investigaciones. Para concluir dijo que los servicios de conocimientos especializados y el apoyo del Programa ONU-REDD podrían contribuir a la adopción de medidas coordinadas entre las entidades asociadas multilaterales y bilaterales, la elaboración de la guía práctica y la facilitación del intercambio de conocimientos.

1.17. Respuesta y decisiones de la Junta Normativa

La Junta encomio a los países por la diversidad de iniciativas en marcha y expresó su voluntad de explorar vías para prestar apoyo a esos países. Convino en que en la futura estrategia se debían abordar la escala y el alcance del apoyo a países adicionales, con inclusión de consideraciones sobre la capacidad, la financiación y los criterios de participación.

Quinta sesión: Próximos pasos en el Programa ONU-REDD

1.18. Participación de las poblaciones indígenas y organizaciones de la sociedad civil

El Sr. Charles McNeill, miembro del PNUD, hizo una presentación sobre la participación de las poblaciones indígenas y la sociedad civil y describió los pasos que el Programa ONU-REDD y el FCPF están dando para armonizar sus actividades relativas a la participación de los interesados directos. Los equipos de administración de ambas iniciativas han elaborado una guía alineada en la que se adoptaron los principios y directrices del Programa ONU-REDD y la orientación práctica para elaborar y desarrollar procesos de consulta para el FCPF. Esas directrices se han de considerar como un documento dinámico que será objeto de exámenes por homólogos a cargo de países piloto, representantes de las poblaciones indígenas y organizaciones de la sociedad civil, así como miembros del Programa ONU-REDD y el FCPF. Además, se está elaborando un mecanismo para tratar casos de denuncias de violaciones de derechos y otros agravios, y para apoyar la solución de controversias. El Sr. McNeill abundó sobre la posibilidad de que en el Programa ONU-REDD se aplique el consentimiento fundamentado previo y libre (CFPL).

La Sra. Jutta Kill hizo una breve presentación sobre el Grupo Asesor sobre derechos, bosques y cambio climático establecido recientemente para proporcionar servicios de conocimientos especializados sobre la manera en que los derechos de los interesados directos se salvaguardan en el Programa ONU-REDD.

1.19. Respuesta de la Junta Normativa

1. Noruega, el UNFPII, los representantes regionales de las Poblaciones Indígenas, el representante de las organizaciones de la sociedad civil de los países desarrollados y la UICN encomiaron los adelantos realizados para atraer la participación de los interesados directos. Muchos participantes señalaron que la tarea de atraer la participación es una responsabilidad permanente y compartida y que los países deben mostrar de forma concreta el apoyo a la participación de los interesados directos.
2. Varios participantes destacaron la importancia de que las actividades de ONU-REDD y del FCPF se llevaran a cabo con la diligencia, transparencia, seguridades y armonización debidas y pusieron de relieve la función de la vigilancia independiente.
3. Bolivia propuso que el FPIC fuese un requisito previo de la financiación y recordó a la Junta que la información pocas veces llegaba a los estratos locales de la sociedad.

1.20. Vigilancia, presentación de información y verificación

El Sr. Peter Holmgren, de la FAO, hizo una presentación sobre el las últimas novedades en materia de MRV y señaló que en general se considera que esta esfera es una de las que más ayuda a la ejecución de REDD y, aparentemente, es una esfera prioritaria de la mayor parte de los países que participan en ONU-REDD. Por consiguiente, el apoyo a los sistemas de MRV nacionales también es una prioridad para las actividades del programa de ONU-REDD, tanto a nivel nacional como mundial.

Actualmente el Programa ONU-REDD está elaborando principios sobre MRV para fortalecer la capacidad de los países y orientarlos en las opciones relacionadas con esta esfera. La atención se está centrando en elaborar métodos exhaustivos, que sean de fácil uso y asequibles. La FAO recientemente dio a conocer una nueva e importante herramienta para la MRV. Se trata de un portal para descargar sin cargo imágenes de Landsat correspondientes a 1990, 2000 y 2005 y analizar el cambio en la superficie forestal de todo el planeta en una cuadrícula sistemática. Está disponible en Google Earth y en el sitio de la FAO. Con una intensificación de la cuadrícula de muestra, se podrá utilizar fácilmente esta metodología a nivel nacional en relación con REDD. El Sr. Holmbren también señaló la importancia de atraer la participación del sector científico para poder sacar conclusiones concretas y estuvo de acuerdo en que era conveniente que la vigilancia fuera independiente.

1.21. Respuesta de la Junta Normativa

1. En respuesta a las preguntas hechas por el Paraguay y el representante de las organizaciones de la sociedad civil de Africa, la Junta llegó a la conclusión de que procurar la participación de la gente ya forma parte de las prácticas inventariables en algunos países, pero convino en que la MRV se debía desarrollar en mayor medida a nivel local.
2. El representante de las organizaciones de la sociedad civil de países desarrollados sugirió que los términos 'sólido' y 'transparente' debían incluirse en el texto de negociación de la REDD en relación con la MRV.
3. Varios participantes destacaron que era menester que los sistemas de vigilancia no se limitaran al carbono.
4. Tras confirmar que la MRV constituyen una alta prioridad y una ventaja comparativa del Programa ONU-REDD, Noruega pidió al programa que elaborara una propuesta en relación con un plan más amplio para apoyar los sistemas nacionales de MRV.

1.22. Beneficios múltiples

El Sr. Barney Dickson, del Centro Mundial de Vigilancia de la Conservación, del PNUMA, hizo una presentación sobre la labor del Programa ONU-REDD sobre beneficios múltiples, y explicó que el concepto REDD+, que actualmente goza de amplia aceptación en las negociaciones, ampliará las posibilidades de brindar múltiples beneficios. El Programa ONU-REDD ha iniciado consultas con países piloto en relación con los beneficios múltiples. Las consultas muestran que los beneficios múltiples varían en gran medida de un país a otro y son un concepto muy complejo y polifacético. La labor también se centró en la determinación de quiénes son los beneficiarios de los beneficios múltiples. Asimismo, el Programa ONU-REDD está elaborando herramientas para tratar las cuestiones relacionadas con las concesiones mutuas, así como orientación y medidas para promover los beneficios múltiples.

1.23. Respuesta de la Junta Normativa

1. La UICN señaló la necesidad de aclarar la manera en que el Programa ONU-REDD manejará las expectativas planteadas, así como la importancia de gestionar las concesiones mutuas, y recomendó que esa labor debía incluir a todos los interesados directos e ir a la par de la labor relativa a la MRV.

Sexta sesión: Otros asuntos y clausura de la reunión

1.24. Dinamarca se suma al Programa ONU-REDD

Dinamarca anunció su decisión de financiar el Programa ONU-REDD con un aporte de 2 millones de dólares, con lo cual se convirtió en el segundo donante del Programa ONU-REDD y un miembro de pleno derecho de la Junta Directiva. La Junta celebró este hecho y alentó a otros donantes a hacer lo propio, habida cuenta del interés cada vez mayor que los países que participaban en la REDD estaban mostrando para unirse al programa y el apoyo que el sistema de las Naciones Unidas había mostrado que podía proporcionar con el fin de fomentar la capacidad de los países para prepararse.

1.25. Próxima reunión

1. Habida cuenta del deseo manifestado de continuar la estrecha cooperación con el FCPF, de la necesidad de tener en cuenta los resultados de la 15ª Conferencia de las Partes y la facilidad para las conexiones de los vuelos, la Junta opinó que sería conveniente celebrar la próxima reunión en África. Pidió a la secretaría que averiguara en qué fechas y dónde se podría celebrar e informara al respecto a la Junta en cuanto dispusiese esa información.
2. La Junta reconoció que se estaba utilizando demasiado papel para los documentos y convino en reducir a un mínimo la cantidad de ejemplares impresos de documentos de la reunión, optando por distribuir el material de la reunión mediante copias electrónicas.

1.26. Alocuciones de clausura

El Sr. Kjørven y el Sr. Díaz se refirieron a los adelantos que se habían logrado y al eficiente funcionamiento de la Junta Normativa, que proporcionó orientación sobre el futuro del programa tanto a los países miembros como a los organismos en relación con la labor de preparación para la REDD. Los copresidentes agradecieron a los integrantes de la Junta por su ardua labor, el compromiso que habían demostrado y los muy estimulantes debates y manifestaron la esperanza de que se ampliaran las iniciativas en pro de un futuro más seguro y con una menor emisión de carbono - que en gran parte podía lograrse a través de la REDD.

Anexos (se agregarán)