



INSUMO PARA EL DESARROLLO DE INDICADORES DE SEGUIMIENTO ASOCIADOS A LOS BENEFICIOS MÚLTIPLES DE REDD+ EN COSTA RICA

Preparado por Judith Walcott (UNEP-WCMC), Shaenandhoa García-Rangel (UNEP-WCMC) y Cordula Epple (UNEP-WCMC)

Marzo 2017

PROGRAMA
ONU-REDD



Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura



PN
UD



PNUMA

Al servicio
de las personas
y las naciones



UNEP World Conservation Monitoring Centre
219 Huntingdon Road
Cambridge CB3 0DL United Kingdom
Tel: +44 (0) 1223 277314 Fax: +44 (0) 1223 277136
Correo electrónico: ccb@unep-wcmc.org

El Programa ONU-REDD es “el programa de colaboración para reducir las emisiones de la deforestación y la degradación de bosques (REDD+) en países en desarrollo”. El Programa se lanzó en 2008 y cuenta con la experiencia de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (ONU Medio Ambiente). El Programa ONU-REDD apoya los procesos de REDD+ de cada país y promueve la participación activa e informada de todos los interesados, incluyendo los pueblos indígenas y otras comunidades que dependen de los bosques, en la implementación de REDD+ a nivel nacional e internacional.

El Centro de Monitoreo de la Conservación Mundial del Programa de ONU Medio Ambiente (UNEP-WCMC, por sus siglas en inglés) es el centro especialista en la evaluación de la biodiversidad de ONU Medio Ambiente, la organización ambiental intergubernamental más importante del mundo. El Centro lleva trabajando más de 35 años, combinando la investigación científica con el asesoramiento práctico sobre política pública.

La reproducción de esta publicación está autorizada para fines educativos o sin ánimo de lucro, sin ningún otro permiso especial, a condición de que se indique la fuente de la que proviene. La reutilización de cualquiera de las ilustraciones está sujeta a su autorización por parte de los titulares de los derechos originales. La publicación no podrá utilizarse para la venta ni para ningún otro propósito comercial sin previa autorización por escrito de ONU Medio Ambiente. Las solicitudes para tal autorización, con una descripción del propósito y el alcance de la reproducción; deben enviarse al Director, UNEP-WCMC, 219 Huntingdon Road, Cambridge, CB3 0DL, Reino Unido.

DESCARGO DE RESPONSABILIDAD

Los contenidos de este informe no reflejan necesariamente las opiniones o políticas del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, las organizaciones contribuyentes o los redactores. Las denominaciones empleadas y la presentación de materiales en este informe no implican la expresión de ninguna opinión por parte del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente u organizaciones contribuyentes, redactores o editores relativas a la condición jurídica de cualquier país, territorio, ciudad, zona o de sus autoridades, ni respecto a la delimitación de sus fronteras o límites, o la designación de su nombre, fronteras o límites. La mención de una entidad comercial o un producto en esta publicación no implica promoción alguna por parte del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente.

AUTORES:

Shaenandhoa García-Rangel, Judith Walcott, Xavier de Lamo,
Cordula Epple, Lera Miles y Valerie Kapos.
UNEP World Conservation Monitoring Centre
219 Huntingdon Road
Cambridge CB3 0DL, Reino Unido,
Correo electrónico: ccb@unep-wcmc.org

CITA: Walcott J. García-Rangel S. y Epple C. Insumo para el desarrollo de indicadores de seguimiento asociados a los beneficios múltiples de REDD+ en Costa Rica. Cambridge, UK: UNEP-WCMC. 2017.

@2017 Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente



Introducción

Costa Rica está actualmente preparándose para la implementación de su Estrategia Nacional REDD+ (EN-REDD+) (Secretaría REDD+ y FONAFIFO 2015), con la meta de enfrentar las causas de deforestación y degradación forestal, gestionar de manera sostenible los bosques, y conservar y mejorar las reservas forestales de carbono. Además de su potencial para contribuir a la mitigación del cambio climático, Costa Rica también reconoce el rol de REDD+ para lograr otros beneficios sociales y ambientales, conocidos como beneficios múltiples¹, entre los que pueden incluirse la conservación de la biodiversidad, la protección de suelos y la mejora de la gobernanza forestal. Este enfoque es consistente con las salvaguardas de REDD+ acordadas por la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), que buscan potenciar los beneficios sociales y ambientales asociados a la implementación de REDD+ y mitigar sus riesgos.

Este documento presenta una propuesta de indicadores que busca facilitar el seguimiento de la provisión de beneficios múltiples priorizados por Costa Rica asociados a la implementación de REDD+ en el país y, junto con el estudio sobre *Beneficios múltiples de REDD+ en Costa Rica: análisis espaciales para apoyar la toma de decisiones* (García-Rangel et al. 2017), puede contribuir con información multi-propósito para evaluar la efectividad de la implementación REDD+, como parte del Sistema de Seguimiento de la Implementación de la Estrategia Nacional REDD+ que el país está actualmente desarrollando y que formará parte de un sistema nacional de monitoreo de cambio de uso de la tierra. Dicho sistema de seguimiento permitirá evaluar los impactos y resultados de la implementación de las políticas, acciones y actividades de la EN-REDD+, incluyendo la provisión de beneficios sociales y ambientales. Adicionalmente, la propuesta de indicadores podría contribuir al Sistema de Información de Salvaguardas (SIS) que reporta sobre cómo el país está abordando y respetando las salvaguardas de la CMNUCC (Dec. 1, CP. 16; Dec. 9/CP. 19), y el desarrollo de un resumen de información de salvaguardas (Dec. 12/CP. 17; Dec. 9/CP. 19). Tanto la construcción de un SIS como la presentación de un resumen de información de salvaguardas son requisitos de la Convención para acceder a los pagos por resultados de REDD+.

La identificación y desarrollo de información asociada a la provisión de beneficios múltiples puede fortalecer la búsqueda de co-financiamiento para la implementación de la EN-REDD+. Finalmente, puede contribuir a evaluar el desempeño de Costa Rica frente a otros objetivos nacionales y/o compromisos internacionales, como los contenidos en el Plan Nacional de Desarrollo 2015-2018, progreso hacia los Objetivos de Desarrollo Sostenible, la Estrategia Nacional de Biodiversidad, la Estrategia Nacional de Cambio Climático, las Acciones de Mitigación Apropriadas a Nivel Nacional (NAMAs por sus siglas en inglés), restauración de paisajes y de servicios ecosistémicos, en el marco del Desafío de Bonn y otros objetivos nacionales, entre otros.

¹ Los beneficios múltiples son también conocidos como beneficios no carbono y co-beneficios.



Síntesis de la orientación de la CMNUCC sobre los beneficios múltiples de REDD+

La CMNUCC reconoce la importancia de los beneficios múltiples de REDD+, destacando los siguientes puntos:

- La importancia de promover la gestión sostenible de los bosques y beneficios no carbono, incluyendo la biodiversidad (Dec. 4/CP.15);
- La importancia de incentivar los beneficios no carbono para la sostenibilidad a largo plazo de la implementación de REDD+ (Dec. 9/CP.19), y la contribución potencial de los beneficios no carbono a la adaptación (Dec. 18/CP.21);
- Que los beneficios no carbono difieren según circunstancias y prioridades nacionales (Dec. 18/CP.21);
- Que las actividades de REDD+ deberían ser compatibles con el objetivo de la integridad ambiental y tener en cuenta las múltiples funciones de los bosques y otros ecosistemas (Dec. 1/CP.16);
- El potencial de REDD+ para promover la reducción de pobreza, biodiversidad, resiliencia del ecosistema y vínculos entre adaptación y mitigación (Dec. 2/CP. 17); y
- Que al aplicar las actividades de REDD+, debería promoverse y respaldarse la compatibilidad de REDD+ con la conservación de bosques naturales y la biodiversidad, y su uso para potenciar otros beneficios sociales y ambientales (“Salvaguarda e”, Dec. 1/CP. 16, Apéndice I, párrafo 2).

Además, la CMNUCC en la Dec. 18/CP. 21:

- Invita a los países a compartir información sobre los beneficios no carbono a través de la plataforma web de la CMNUCC y comunicar esta información; y
- Decide que observar las cuestiones metodológicas relativas a los beneficios no relacionados con el carbono no constituye un requisito para países para recibir pagos basados en resultados.

Desarrollo de indicadores

Hay varias maneras de recopilar, estructurar y reportar información sobre la provisión de beneficios múltiples. Estas incluyen de forma narrativa, cartográfica o con indicadores, entre otras. En el caso de Costa Rica, está contemplado el uso de indicadores para el seguimiento de la provisión de beneficios múltiples asociados a la implementación de las políticas, acciones y actividades REDD+. Este enfoque aprovechará información robusta, sólida y transparente que en muchos casos ya está siendo recopilada y reportada regularmente por otros sistemas de información y mecanismos de reporte nacionales, así como censos nacionales y subnacionales, registros territoriales, sistemas de información ambiental y estadísticas sectoriales.

Los indicadores pueden ser usados para evaluar aspectos cualitativos y/o cuantitativos de desempeño a lo largo del tiempo. Idealmente, los indicadores seleccionados son de carácter multifuncional, es decir, pueden ser utilizados para más de un propósito (p.ej. seguimiento de beneficios múltiples y monitoreo de biodiversidad). Una propuesta de indicadores robusta asociada a la implementación de REDD+, incluye diferentes tipos de indicadores como por ejemplo: indicadores de proceso para



evaluar procesos o estructuras establecidos para la implementación de esta iniciativa, e indicadores de resultado que ayudan a medir cambios en condiciones sociales y ambientales relacionadas a la implementación de REDD+. La combinación de estos tipos de indicadores puede dar información completa y complementaria sobre los impactos de la implementación de REDD+ durante sus diferentes fases. Los indicadores de proceso, por ejemplo, pueden ser más relevantes en las fases iniciales de la implementación, mientras que los de resultado pueden ser más relevantes en las fases más avanzadas. La correcta interpretación de indicadores de resultado requiere de una línea base o una hipótesis de contraste, sobre lo que hubiera pasado sin las intervenciones REDD+. Dónde sea posible, se puede buscar sinergias con el desarrollo de una línea base para carbono (con niveles de referencia forestales) y el desarrollo de una línea base para beneficios múltiples.

En términos del desarrollo y uso de indicadores, será importante definir indicadores SMART (específicos, medibles, alcanzables, relevantes y de una duración determinada, por sus siglas en inglés), y también considerar mandatos institucionales y arreglos sobre el intercambio de información entre entidades que manejan información en la fase del diseño. Otras consideraciones importantes incluyen la disponibilidad y calidad de los datos y periodicidad de su recopilación, y la atribución, con información que permite comparar qué habría sucedido en ausencia de REDD+ y evaluar el impacto de su implementación.

Propuesta de indicadores de seguimiento sobre la provisión de beneficios múltiples de REDD+

La Secretaría REDD+ Costa Rica con el apoyo del Programa ONU-REDD y el Fondo Nacional de Financiamiento Forestal (FONAFIFO), llevó a cabo un conjunto de análisis orientados a evaluar la convergencia espacial de beneficios múltiples en función de los siguientes grupos de implementación de políticas, acciones y actividades (PAMs, por sus siglas en inglés) de la EN-REDD+:

- La introducción de incentivos para fortalecer la conservación y el manejo sostenible de los bosques.
- El fortalecimiento de programas de prevención y control de incendios forestales.
- La promoción de sistemas productivos bajos en emisiones de carbono.
- El desarrollo de un programa de restauración de paisajes y ecosistemas forestales.

Este esfuerzo permitió identificar áreas donde cada grupo de implementación podría proporcionar beneficios priorizados en la Ley Forestal (Nº 7575, 1996) (Asamblea Legislativa de la República de Costa Rica 1996), la Ley de Uso, Manejo y Conservación de Suelos (Nº 7779, 1998) (Asamblea Legislativa de la República de Costa Rica 1998) y en procesos de pre-consulta llevados a cabo en el país como preparación para REDD+ (Salazar Espinoza 2015, Asociación Coordinadora Indígena y Campesina de Agroforestería Comunitaria de Centroamericana 2014). La propuesta de indicadores desarrollada en este documento se enfoca en los beneficios no carbono priorizados por estos instrumentos y procesos:

- Belleza escénica natural para fines turísticos.
- Conservación de la biodiversidad.
- Apoyo a comunidades vulnerables al estrés hídrico.
- Potencial de mejora socioeconómica.



- Control de la pérdida de suelo por erosión hídrica.
- Potencial para la mejora de la gobernanza.

La selección de estos indicadores estuvo orientada en consideraciones de viabilidad de recopilación y disponibilidad de datos de corto y mediano plazo, asegurando que fuese posible agregar nuevos indicadores en el futuro. Estos indicadores podrían servir como insumos importantes para el SIS, y también para un futuro Sistema de Seguimiento de la Implementación de la Estrategia Nacional REDD+. Esta propuesta inicial de indicadores puede refinarse una vez puestas en prácticas las PAMs REDD+ en el país y a medida que se identifiquen nuevas necesidades de información o requerimientos particulares de reporte.

Para informar el desarrollo de los indicadores, se revisó información e indicadores que se ha propuesto en el marco del desarrollo del SIS en Costa Rica (MINAE 2015), entre otras fuentes de información. Los indicadores son complementarios a los propuestos en el documento “Indicadores de resultado para las actividades de la Estrategia REDD+” (Vega-Araya 2016) que buscan evaluar los resultados en relación a la deforestación y degradación evitada, manejo sostenible y conservación e incremento de las reservas de carbono, de la implementación de las actividades establecidas en la EN-REDD+. Esta propuesta no incluye indicadores de seguimiento sobre la mitigación de cambio climático, un beneficio fundamental de la implementación de REDD+, ya que el sistema de Monitoreo, Reporte y Verificación (MRV) (Fernández Vega 2013) proporcionará datos sobre las reducciones de emisiones y el aumento de reservas de carbono con el propósito de recibir pago por resultados por acciones de REDD+.



Propuesta de indicadores para el seguimiento de beneficios priorizados para la implementación de REDD+ en Costa Rica

Beneficio	Indicador potencial	Tipo de indicador	Potenciales fuentes de información	Otros usos para el indicador
Belleza escénica natural para fines turísticos	Número de hectáreas con actividades REDD+ en distritos con zonas de importancia para el turismo según lo definido por el Instituto Costarricense de Turismo (ICT)	Proceso	<ul style="list-style-type: none"> Registro de PSA y de proyectos REDD+ (FONAFIFO) Información espacial sobre los pisos de demanda del ICT 	<ul style="list-style-type: none"> Desafío de Bonn Estrategia de Restauración del Paisajes Degradados Plan Nacional de Desarrollo Forestal
	Cambio de cobertura boscosa (en hectáreas) en distritos con zonas de áreas importancia para el turismo según lo definido por el ICT	Resultado	<ul style="list-style-type: none"> Mapa de cobertura boscosa (AGRESTA et al. 2015 y/o Inventario Nacional Forestal) Información espacial sobre los pisos de demanda del ICT 	<ul style="list-style-type: none"> Desafío de Bonn Estrategia de Restauración del Paisajes Degradados Plan Nacional de Desarrollo Forestal
Conservación de la biodiversidad	Número de hectáreas con actividades REDD+ en corredores biológicos	Proceso	<ul style="list-style-type: none"> Registro de PSA y de proyectos REDD+ (FONAFIFO) Mapa de corredores biológicos definidos por el SINAC 	<ul style="list-style-type: none"> SIS Estrategia Nacional de Biodiversidad
	Número de hectáreas con actividades REDD+ en sitios con alta riqueza de vertebrados amenazados asociados a ecosistemas boscosos	Proceso	<ul style="list-style-type: none"> Registro de PSA y de proyectos REDD+ (FONAFIFO) Mapa: Riqueza de vertebrados forestales amenazados (Figura A1c, García-Rangel et al. 2017) 	<ul style="list-style-type: none"> SIS Estrategia Nacional de Biodiversidad



	Número de inconformidades asociadas con temas de biodiversidad registradas a través del MIRI en localidades donde se desarrollan proyectos REDD+ con prácticas amigables para la biodiversidad	Proceso	<ul style="list-style-type: none"> Registro de PSA y de proyectos REDD+ (FONAFIFO) Registro de consultas recibidas por el MIRI. MIRI es una herramienta creada para lograr la transparencia y fomentar la participación en la Estrategia Nacional REDD+ de los diferentes actores o partes interesadas 	<ul style="list-style-type: none"> SIS Política Nacional de Biodiversidad 2015 - 2030 Costa Rica Plan Nacional de Desarrollo Forestal
Apoyo a comunidades vulnerables al estrés hídrico	Número de hectáreas con actividades REDD+ en zonas vulnerables al estrés hídrico	Proceso	<ul style="list-style-type: none"> Registro de PSA y de proyectos REDD+ (FONAFIFO) Mapa: Apoyo a comunidades vulnerables al estrés hídrico (Figura A1d, García-Rangel et al. 2017) 	<ul style="list-style-type: none"> SIS Estrategia Nacional de Cambio Climático
	Cambio de cobertura boscosa (en hectáreas) en zonas vulnerables al estrés hídrico	Resultado	<ul style="list-style-type: none"> Mapa de cobertura boscosa (Inventario Nacional Forestal) Mapa: Apoyo a comunidades vulnerables al estrés hídrico (Figura A1d, García-Rangel et al. 2017). 	<ul style="list-style-type: none"> SIS Estrategia Nacional de Cambio Climático Plan Nacional de Desarrollo Proyecto de Cuentas Ambientales
Potencial de mejora socioeconómica	Porcentaje de recursos REDD+ dirigidos a las zonas con bajo Índice de Desarrollo Social (IDS) (menor que 40%)	Proceso	<ul style="list-style-type: none"> Registro de proyectos REDD+ (FONAFIFO) Plan de Implementación REDD+ (FONAFIFO) Índice de Desarrollo Social (MIDEPLAN) . 	<ul style="list-style-type: none"> Plan Nacional de Desarrollo Objetivos de Desarrollo Sostenible
	Tasa de cambio en el Índice de Desarrollo Social en áreas donde se desarrollan proyectos REDD+	Resultado	<ul style="list-style-type: none"> Registro de proyectos REDD+ (FONAFIFO) Índice de Desarrollo Social (MIDEPLAN) 	<ul style="list-style-type: none"> Plan Nacional de Desarrollo Objetivos de Desarrollo Sostenible
Control de la pérdida de suelo por erosión hídrica	Número de hectáreas con actividades REDD+ en áreas con riesgo de erosión	Proceso	<ul style="list-style-type: none"> Registro de PSA y de proyectos REDD+ (FONAFIFO) Mapa: Control de la erosión de suelo (Figura A1e, García-Rangel et al. 2017) 	<ul style="list-style-type: none"> SIS Estrategia Nacional de Cambio Climático



	Cambio de cobertura boscosa (en hectáreas) en áreas con riesgo de erosión de suelo	Resultado	<ul style="list-style-type: none"> • Mapa de cobertura boscosa (Inventario Nacional Forestal) • Mapa: Control de la erosión de suelo (Figura A1e, García-Rangel et al. 2017) 	<ul style="list-style-type: none"> • SIS • Plan Nacional de Desarrollo • Estrategia Nacional de Cambio Climático • Proyecto de Cuentas Ambientales
Potencial para la mejora de la gobernanza	Número de personal de instituciones responsables del manejo de recursos naturales que han recibido capacitación en REDD+	Proceso	<ul style="list-style-type: none"> • Informes de actividades o información proporcionada directamente por FONAFIFO, MAG, SINAC, INDER, y municipalidades. 	<ul style="list-style-type: none"> • SIS • Plan Nacional de Desarrollo Plan Nacional de Desarrollo Forestal
	Número de capacitaciones en REDD+ a funcionarios (MAG, MINAE, CIAGRO) y de organizaciones responsables de la implementación de NAMAs del sector agropecuario	Proceso	<ul style="list-style-type: none"> • Informes de actividades o información proporcionada directamente por MAG (Gerencia de Ganadería), MINAE, CIAGRO. 	<ul style="list-style-type: none"> • Vega-Araya (2016) Indicadores de resultado para las actividades de la Estrategia REDD+

BORRADOR



Referencias

AGRESTA, DIMAP, Universidad de Costa Rica, Universidad Politécnica de Madrid. Generating a consistent historical time series of activity data from land use change for the development of Costa Rica's REDD Plus Reference Level. Memoria Final, Borrador febrero. 2015.

Asamblea Legislativa de la República de Costa Rica (1996) Ley 7575 Forestal. San José, Costa Rica.

Asamblea Legislativa de la República de Costa Rica (1998) Ley 7779 Uso, Manejo y Conservación de Suelos. San José, Costa Rica.

Asociación Coordinadora Indígena y Campesina de Agroforestería Comunitaria de Centroamericana (ACICAFOC). Informe Sistematización. Proceso informativo con grupos campesinos. San José, Costa Rica. 2014.

Fernández Vega, J. Medición, reporte y verificación de REDD+ Documento metodológico. Secretaría REDD+ Fondo Nacional para el Financiamiento Forestal (FONAFIFO). San José, Costa Rica Versión 3. 2013. Disponible en <http://reddcr.go.cr/sites/default/files/centro-de-documentacion/mrv.pdf>.

García Rangel, S., J. Walcott, X. de Lamo, C. Epple, L. Miles, V. Kapos, D. Carrión, M.E. Herrera Ugalde, T. López Lee, M. Ballesteros, E. Vega-Araya, G. Quirós Ramírez y A. Gómez Román (2017). Beneficios múltiples de REDD+ en Costa Rica: análisis espaciales para apoyar la toma de decisiones. Cambridge, UK: UNEP-WCMC.

Ministerio del Ambiente y Energía. Fondo Nacional de Financiamiento Forestal. Informe de proyecto: Diseño de un sistema de información país sobre las salvaguardas de REDD: normativa, institucionalidad, información e indicadores. MINAE, FONAFIFO. 2015.

Salazar Espinoza V.L. Informe Final: Desarrollo del marco social para REDD+ (ESMF). 2015.

Secretaría REDD+, FONAFIFO. Estrategia Nacional REDD+ Costa Rica: Una iniciativa del Programa de Bosques y Desarrollo Rural. San José, Costa Rica. 2015.

Vega-Araya E. Informe de Producto 4: Borrador de Plan de Implementación de la Estrategia Nacional REDD+ de Costa Rica. Consultoría: Análisis Costo Beneficio de las Políticas de REDD+ en Costa Rica. San José, Costa Rica. 2016.



UNEP World Conservation Monitoring Centre
219 Huntingdon Road
Cambridge CB3 0DL United Kingdom
Tel: +44 (0) 1223 277314
Correo electrónico: ccb@unep-wcmc.org
www.unep-wcmc.org